

Alerte rapide

Soutenir les efforts déployés par les Nations Unies en vue de surveiller, de signaler, de détecter et de traiter les indicateurs d'alerte rapide concernant le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats, en reconnaissant que de tels actes peuvent s'apparenter à des crimes de guerre et être les précurseurs d'autres crimes de guerre, y compris les attaques dirigées contre des civils et des biens de caractère civil, les crimes contre l'humanité et le génocide.

Les enfants soldats et l'alerte rapide

Laura Cleave, William Watkins

L'Institut Dallaire pour les enfants,
la paix et la sécurité

Résumé

L'alerte rapide concernant le recrutement et l'utilisation des enfants soldats reste une notion vague. Cela est surprenant, compte tenu du nombre et de l'intensité des conflits actuels dans le cadre desquels des enfants soldats sont utilisés. Pourtant, il n'existe actuellement aucun système officiel d'alerte rapide dans ce domaine qui soit axé sur le recrutement et l'utilisation. Si la communauté internationale ne se penche pas officiellement sur les indicateurs qui précèdent le recrutement, elle risque de laisser échapper d'importantes occasions de recueillir et d'analyser des données qui pourraient contribuer à améliorer la protection des enfants et à éclairer les efforts d'atténuation des conflits. Le présent article s'appuie sur une analyse qualitative des domaines politiques et des domaines de recherche pour étudier le paysage actuel de l'alerte rapide telle qu'elle s'applique aux enfants soldats. Il examine pourquoi il est important d'élargir la portée de l'alerte rapide afin d'y inclure le recrutement et l'utilisation, de manière à donner la priorité aux enfants dans les enjeux de sécurité internationale et à mieux comprendre pourquoi certains enfants sont plus vulnérables au recrutement que d'autres. En fin de compte, le présent article soutient que la mise au point d'un système d'alerte rapide concernant les enfants soldats serait importante pour mieux éclairer les efforts de prévention du recrutement dès ses premières étapes.

Mots-clés : Alerte rapide, enfants soldats, conflits, prévention du recrutement, protection de l'enfance
Introduction

Introduction

Depuis la fin de la guerre froide, il est bien établi que les enfants soldats restent un élément déterminant de la plupart des conflits modernes¹. Soutenu par l'Institut Dallaire pour les enfants, la paix et la sécurité (Institut Dallaire), le gouvernement du Canada a cherché à résoudre ce problème à l'échelle internationale en créant en 2017 les Principes de Vancouver sur le maintien de la paix et la prévention du recrutement et de l'utilisation d'enfants soldats. Les Principes de Vancouver forment une série d'engagements politiques mondiaux axés sur la protection des enfants dans le cadre du maintien de la paix, qui font de l'alerte rapide l'un des piliers essentiels de la prévention du recrutement des enfants. Dans ce contexte, l'alerte rapide est décrite comme un système utilisé pour surveiller, reconnaître, signaler et traiter les premiers signes du recrutement et de l'utilisation d'enfants soldats, afin de pouvoir prendre des mesures préventives visant à mieux protéger les enfants². Malgré la liste croissante des États membres des Nations Unies qui adhèrent aux Principes de Vancouver, l'alerte rapide concernant le recrutement et l'utilisation reste un domaine peu étudié, tant sur le plan de la recherche que sur celui des politiques. Jusqu'à présent, la communauté internationale s'est surtout attachée à réagir aux situations dans le cadre desquelles des enfants ont été recrutés et utilisés comme soldats, principalement par le biais de processus de désarmement, de démobilisation, de réadaptation et de réinsertion sociale. De ce fait, la prévention des cas de recrutement a fait l'objet d'une attention moindre³.

Étant donné que l'utilisation des enfants soldats continue d'être un facteur déterminant de la plupart des conflits modernes⁴, et reconnaissant le grand nombre d'enfants qui vivent actuellement en situation de conflit⁵, le présent article préconise la mise en place d'un système d'alerte rapide concernant le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats. La première section de l'article établit le cadre de la discussion et définit les termes clés, examine l'importance que revêt l'alerte rapide dans la prévention et traite de quelques-uns des problèmes connus associés

1 Roos Haer et Tobias Böhmelt, « *Child Soldiers as Time Bombs? Adolescents' Participation in Rebel Groups and the Recurrence of Armed Conflict* », *European Journal of International Relations* 22, n° 2 (juin 2016) : 408–36, <https://doi.org/10.1177/1354066115581910>.

2 *Gouvernement du Canada, Implementation Guidance for the Vancouver Principles* (Ottawa : Ministère de la Défense nationale, 2019), <https://www.canada.ca/content/dam/dnd-mdn/documents/reports/2019/igvp-20190614.pdf>.

3 Roméo Dallaire et Shelly Whitman, « *Preventing the Use of Child Soldiers, Preventing Genocide*, » *UN Chronicle* LII, n° 1–2 (2015), <https://unchronicle.un.org/article/preventing-use-child-soldierspreventing-genocide>; Darin Reeves et al., *Child Soldiers: A Handbook for Security Sector Actors*, 3e éd. (Halifax, NS: The Roméo Dallaire Child Soldiers Initiative, 2017).

4 Vera Achvarina et Simon F. Reich, « *No Place to Hide Refugees, Displaced Persons, and the Recruitment of Child Soldiers* », *International Security* 31, n° 1 (2006) : 127–64, <https://doi.org/10.1162/isec.2006.31.1.127>; Haer et Böhmelt, « *Child Soldiers as Time Bombs?* »

5 Gudrun Østby, Siri Aas Rustad et Andreas Forø Tollefsen, « *Children Affected by Armed Conflict, 1990–2017* » (Oslo : Peace Research Institute Oslo, octobre 2018).

à l'alerte rapide, à savoir la réaction rapide et la volonté politique. Ensuite, l'article replace le domaine de recherche dans son contexte. Il fait valoir qu'une alerte rapide concernant le recrutement et l'utilisation serait utile pour donner la priorité à une démarche mieux centrée sur les enfants dans le cadre du programme relatif à la paix et à la sécurité internationales et pour établir une base comparative permettant de comprendre pourquoi certains enfants sont plus vulnérables au recrutement que d'autres. La dernière section examine les répercussions stratégiques en ce qui a trait à la manière dont l'alerte rapide concernant le recrutement pourrait être utilisée pour donner l'alerte sur l'intensification des conflits. L'article se termine par des recommandations de recherches futures. En fin de compte, l'élargissement de la portée de l'alerte rapide pour mieux intégrer un système propre aux enfants soldats permettra de donner la priorité à la prévention du recrutement et à la protection de l'enfance à l'échelle mondiale.

Cadre de la discussion

Comme mentionné précédemment, le présent article a pour objectif de présenter une analyse qualitative de la documentation actuelle dans les domaines de l'alerte rapide et du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats. Faute de temps et d'espace, il ne présente pas de modèle de mise au point d'un système d'alerte rapide propre aux enfants soldats. Les auteurs espèrent plutôt qu'en situant le paysage actuel de l'alerte rapide et en proposant des recommandations pour en élargir la portée, des recherches supplémentaires seront entreprises pour mettre au point un système d'alerte rapide concernant le recrutement et l'utilisation des enfants soldats.

Les termes « enfant » et « enfant soldat » sont fréquemment utilisés tout au long du présent article. Le terme « enfant », au singulier ou au pluriel, désigne les personnes âgées de moins de 18 ans, conformément à la définition figurant dans la Convention relative aux droits de l'enfant (1989). En outre, le présent article utilise la définition de l'enfant soldat présentée dans les Principes de Paris :

Toute personne âgée de moins de 18 ans qui est ou a été recrutée ou employée par une force ou un groupe armé, quelle que soit la fonction qu'elle y exerce. Il peut s'agir, notamment mais pas exclusivement, d'enfants, filles ou garçons, utilisés comme combattants, cuisiniers, porteurs, messagers, espions ou à des fins sexuelles. Le terme ne désigne pas seulement un enfant qui participe ou a participé directement à des hostilités⁶.

La section suivante donne un aperçu de l'objectif et de l'importance des systèmes d'alerte

6 UNICEF, « The Paris Principles: Principles and Guidelines on Children Associated with Armed Forces or Armed Groups » (New York : Nations Unies, février 2007), par. 2.1, https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/ParisPrinciples_EN.pdf.

rapide pour la prévention et situe le recrutement et l'utilisation des enfants soldats dans le cadre de cette discussion élargie.

Compréhension de l'alerte rapide

Au cours des dernières décennies, un certain nombre de systèmes d'alerte rapide dans le domaine humanitaire ont vu le jour afin d'éclairer l'élaboration de mesures appropriées pour protéger les populations vulnérables⁷. En fonction du mandat de l'organisation qui exploite le système, leur objectif varie de l'intensification des conflits à la violence politique, en passant par les catastrophes naturelles, la famine, les flux de réfugiés, etc. Cependant, tous s'appuient sur la collecte, le suivi et l'analyse systématiques des données pour dégager les tendances de l'évolution de la situation surveillée. Bien que l'objectif de chaque système puisse être différent, les diverses catégories qui composent ces systèmes se recoupent souvent. Citons par exemple le rôle potentiel d'affaiblissement de la sécurité humaine que les changements climatiques peuvent jouer, qui à son tour peut augmenter le risque de conflit violent⁸. Comme le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats se produisent dans la plupart des conflits armés⁹, il s'agit d'une question transversale qui recoupe bon nombre des systèmes d'alerte rapide actuels. Cependant, parmi les systèmes existants, qui sont nombreux à être axés sur les conflits armés, il n'existe actuellement aucun système qui mette expressément l'accent sur le recrutement des enfants soldats. En outre, la plupart des systèmes ne tiennent pas explicitement compte des indicateurs de recrutement et d'utilisation. Étant donné l'importance que revêt l'alerte rapide dans la prévention, comme nous le verrons plus loin, la mise en place d'un système dans ce domaine peut aider à dégager les modèles de recrutement qui pourraient, à leur tour, être utilisés pour mieux éclairer les efforts de protection des enfants et de prévention du recrutement.

Raisons de l'importance de l'alerte rapide

L'alerte rapide est un processus utilisé pour surveiller et analyser les changements survenant dans les dynamiques sociales, politiques et économiques afin de déterminer si une situation donnée s'aggrave ou si une crise humanitaire est sur le point de se produire¹⁰. L'objectif ultime de l'alerte rapide consiste à empêcher qu'un problème ne survienne en facilitant la prise de

7 *Phuong Pham et Patrick Vinck*, « *Technology Fusion and Their Implications for Conflict Early Warning Systems, Public Health, and Human Rights* », *Health and Human Rights* 14, n° 2 (2012) : 106-17.

8 *Jon Barnett et W. Neil Adger*, « *Climate Change, Human Security and Violent Conflict* », *Political Geography* 26, n° 6 (août 2007) : 639-55, <https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2007.03.003>.

9 *Achvarina et Reich*, « *No Place to Hide* » ; *Haer et Böhmelt*, « *Child Soldiers as Time Bombs?* »

10 *Jennifer Leaning*, « *Early Warning for Mass Atrocities: Tracking Escalation Parameters at the Population Level* », dans *Reconstructing Atrocity Prevention*, éd. *Sheri P. Rosenberg, Tibi Galis et Alex Zucker* (New York : Cambridge University Press, 2015), 352-78.

mesures préventives des acteurs responsables¹¹. Pour ce faire, il faut donner aux décideurs une idée précise de la nature et des répercussions potentielles d'un problème et de son évolution vers une situation qui nécessitera une intervention¹². À cette fin, les systèmes d'alerte rapide utilisent le concept des indicateurs, qui sont des activités observables faisant état des changements survenus dans un domaine particulier. Les indicateurs sont un aspect clé de l'alerte rapide, car ils permettent de mesurer l'évolution d'une situation donnée de manière à pouvoir recenser les alertes, alerter les publics clés et prendre des mesures préventives. Par exemple, dans le contexte du présent article, si un groupe armé commence à nouer des contacts avec les élèves aux alentours d'une école, cela pourrait être un indicateur qu'il cherche à cibler les enfants à des fins de recrutement. Grâce à cette première alerte, les interventions visant à prévenir le recrutement dans les écoles pourraient être adaptées, par exemple par le biais de programmes communautaires. Ainsi, l'alerte rapide représente un outil important pour surveiller la vulnérabilité des enfants au recrutement, en qualité de moyen d'éclairer et de faciliter les efforts de prévention et de protection sur le terrain.

Difficultés liées à l'alerte rapide

Les systèmes d'alerte rapide et leur efficacité ne sont cependant pas sans susciter de critiques. La difficulté la plus importante dans ce domaine est peut-être le fait que les alertes de crises imminentes n'incitent pas automatiquement à passer à l'action¹³. Comme l'ont montré les situations humanitaires antérieures, même les systèmes d'alerte les plus efficaces ne sont pas toujours en mesure d'entraîner une intervention rapide. Cette situation a souvent été liée à un manque de volonté politique au sein de la communauté internationale et à l'échelle des États¹⁴, mais elle peut aussi être due à un manque de compréhension ou de consensus à l'égard de la situation de crise. Par conséquent, dès les premiers stades de développement, l'alerte rapide devrait être clairement associée à des mécanismes axés sur l'intervention¹⁵, ce qui permettrait aux décideurs de comprendre plus facilement les raisons qui imposent la prise de mesures préventives. Pour garantir l'efficacité des systèmes d'alerte rapide, les principaux acteurs,

11 Anna Matveeva, « *Early Warning and Early Response: Conceptual and Empirical Dilemmas* », document de discussion (La Haye : Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict, 2006), <https://www.gppac.net/files/2018-12/Early%20Warning%20and%20Early%20Response.pdf>.

12 Catherine Defontaine, « *Setting up Early Warning and Response Systems to Prevent Violent Conflicts and Save Lives* », Banque mondiale, Development for Peace (blogue), 15 février 2019, <https://blogs.worldbank.org/dev4peace/setting-early-warning-and-response-systems-prevent-violent-conflicts-and-save-lives>.

13 Brigitte Rohwerder, « *Conflict Early Warning and Early Response* », Helpdesk Research Report (Falmer, Royaume-Uni : GSDRC, 2015), https://gsdrc.org/wp-content/uploads/2015/02/1195_-Conflict-early-warning-and-early-response.pdf.

14 Barbara Harff, « *How to Use Risk Assessment and Early Warning in the Prevention and De-Escalation of Genocide and Other Mass Atrocities* », Global Responsibility to Protect 1, n° 4 (1er octobre 2009), 506-31, <https://doi.org/10.1163/187598509X12505800144873>.

15 Defontaine, « *Setting up Early Warning* ».

intervenants et décideurs devraient participer à l'élaboration du système afin de garantir une compréhension commune de leur mandat et de leurs responsabilités¹⁶. Malgré la dichotomie entre l'alerte rapide et l'intervention rapide, l'alerte rapide reste un outil important, car elle constitue, à tout le moins, une première étape du recensement des menaces potentielles pour les populations à risque, ainsi qu'une plateforme d'action sociale fondée sur l'intervention et le développement des connaissances sur le plan des stratégies de prévention.

En fin de compte, comme les enfants soldats sont présents dans presque tous les conflits modernes, la prévention du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats offre des avantages tangibles à la résolution des conflits. Comme le notent Achvarina et Reich (2006, p. 130) :

« [...] l'utilisation croissante d'enfants soldats constitue une menace à long terme pour la santé et la sécurité des sociétés bien au-delà des frontières des États fragiles et déchirés par la guerre dans lesquels ces conflits civils et ethniques ont lieu. Si leur réadaptation est difficile, mais nécessaire pour la stabilité future des sociétés, alors la prévention est sans doute encore plus vitale et moins coûteuse [traduction libre]. »

À cette fin, la section suivante replace la documentation précédente en contexte afin de mieux comprendre pourquoi un système d'alerte rapide dans ce domaine est important pour la prévention du recrutement et la protection des enfants.

Alerte rapide et enfants soldats

Inscription de la question des enfants soldats à l'ordre du jour relatif à la paix et à la sécurité internationales

Il n'a jamais été aussi important d'inscrire la question des enfants soldats à l'ordre du jour relatif à la paix et à la sécurité internationales, étant donné le nombre d'enfants qui vivent actuellement dans des environnements fragiles et peu sûrs. En 2017, l'Institut de recherche sur la paix d'Oslo estimait à 1,8 milliard le nombre d'enfants vivant dans des pays touchés par des conflits, soit 81 % de l'ensemble des enfants¹⁷. Plus inquiétant encore, cette même année, on estimait à 420 millions le nombre d'enfants vivant à moins de 50 km des lieux où se déroulaient les combats¹⁸. Il est bien établi que l'enrôlement d'enfants comme soldats reste un problème omniprésent dans la plupart des conflits modernes¹⁹ et que le phénomène

16 Matveeva, « *Early Warning and Early Response* ».

17 Østby, Rustad et Tollefsen, « *Children Affected by Armed Conflict, 1990–2017* ».

18 Ibid.

19 Achvarina et Reich, « *No Place to Hide* » ; Haer et Böhmelt, « *Child Soldiers as Time Bombs?* »

du recrutement des enfants dans les conflits armés n'est pas isolé à une partie du globe²⁰. Se référant à Human Rights Watch, Tynes (2019) note qu'en 2006, des enfants soldats ont été recensés dans 30 pays, notamment dans des endroits aussi géographiquement distincts que l'Afghanistan, la Colombie, le Mexique, la Fédération de Russie, les Philippines, les îles Salomon et le Soudan. Malgré la prévalence de mythes répandus dans les médias grand public qui dépeignent le recrutement et l'utilisation des enfants dans les conflits armés comme étant centrés sur l'Afrique, Tynes (2019) montre que ce n'est pas le cas. Sur les 83 conflits armés qui ont eu lieu entre 1987 et 2007 et dont on sait qu'ils ont mis des enfants soldats en cause, 26 se sont déroulés tant en Afrique qu'en Asie, 11 en Europe et 11 au Moyen-Orient, et 9 en Amérique du Nord et du Sud²¹. Comme le recrutement d'enfants soldats peut être lié à toutes les régions de la planète, il est impératif de mettre en place un système officiel d'alerte rapide, étant donné sa valeur universelle.

Dans ce contexte, les Principes de Vancouver soulignent à quel point il est important de reconnaître les signes avant-coureurs du recrutement et de l'utilisation d'enfants soldats afin de pouvoir prendre des mesures préventives. Dans le cadre de ce processus, il est important de « disposer de données précises en temps utile sur les violations commises à l'encontre des enfants, notamment le recrutement et l'utilisation des enfants soldats [traduction libre]²² ». Malgré l'attention accrue accordée à la question des enfants soldats ces dernières années, la prévention du recrutement et de l'utilisation de ces enfants n'est toujours pas un élément central de l'ordre du jour relatif à la paix et à la sécurité internationales, en particulier dans les pays du Nord²³. À l'échelle internationale, l'un des principaux systèmes de suivi du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats est le mécanisme de surveillance et de communication de l'information (MRM) des Nations Unies, qui porte sur les six violations graves commises à l'encontre des enfants. Ce mécanisme a pour but de fournir les informations ou les données nécessaires à « une action sociale et à une intervention éclairée, concertée et efficace pour protéger les enfants et les prendre en charge [traduction libre] »²⁴. À cette fin, le mécanisme de surveillance et de communication de l'information joue un rôle central en informant le Conseil de sécurité sur les violations graves commises à l'encontre des enfants dans les conflits armés et sur les parties qui en sont les auteurs.

20 Bernd Beber et Christopher Blattman, « *The Logic of Child Soldiering and Coercion*, » International Organization 67, n° 1 (2013): 65–104; Robert Tynes, *Tools of War, Tools of State: When Children Become Soldiers* (Albany: SUNY Press, 2019).

21 Tynes, *Tools of War, Tools of State*.

22 Dustin Johnson, Shelly Whitman et Hannah Sparwasser Soroka, « *Prevent to Protect: Early Warning, Child Soldiers, and the Case of Syria* », dans *Children and the Responsibility to Protect*, Bina D'Costa et Luke Glanville (dir.) (Leiden: Brill | Nijhoff, 2019), 250.

23 Achvarina et Reich, « *No Place to Hide* ».

24 DPKO, OSRSG CAAC, et UNICEF, « *MRM Basics* », *MRM Tools*, 2006, http://www.mrrmtools.org/mrm/mrrmtk_1115.htm.

Bien que le mécanisme de surveillance et de communication de l'information soit un outil important pour détecter les violations à l'encontre des enfants et les cas de recrutement dans les forces et les groupes armés, il n'est « activé que lorsque des violations suffisamment graves ont déjà été commises et sont signalées par le personnel de l'ONU et les autres intervenants sur le terrain [traduction libre] »²⁵. De ce fait, l'utilisation d'enfants soldats s'est déjà produite et, par conséquent, des occasions de prévention au stade initial ont été manquées. C'est là qu'un système d'alerte rapide axé sur le recrutement des enfants comme soldats serait utile pour recenser les indicateurs du recrutement, qui pourraient servir d'appel à l'action dans l'ordre du jour relatif à la paix et à la sécurité internationales pour éclairer les activités de prévention. Cela pourrait à son tour permettre de mieux protéger les enfants et les sociétés contre les effets à long terme associés au recrutement et à l'utilisation. Comme le font remarquer Dallaire et Whitman (2015), « tant que cette question ne sera pas inscrite à l'ordre du jour de la sécurité, la communauté internationale continuera de gaspiller d'excellentes occasions d'empêcher le recrutement des enfants comme soldats [traduction libre] ». Ainsi, un système d'alerte rapide concernant le recrutement d'enfants soldats contribuerait à souligner l'importance de cette question dans l'ordre du jour relatif à la paix et à la sécurité internationales et, ce faisant, à appuyer un changement d'orientation de la réaction vers la prévention.

Compréhension de la vulnérabilité des enfants dans les conflits et indicateurs du recrutement

Pour que l'alerte rapide puisse renforcer les capacités décisionnelles des États membres des Nations Unies et des missions de maintien de la paix, il faut mieux comprendre les facteurs qui sous-tendent le recrutement et l'utilisation des enfants soldats²⁶. Par conséquent, pour recenser les indicateurs observables de l'enrôlement d'enfants comme soldats nécessite, il faut, à la base, comprendre pleinement ses causes, sa structure, sa fonction et ses processus. Depuis la publication du rapport de Graça Machel au Secrétaire général des Nations Unies en 1996, et grâce aux recherches menées par la suite par toute une série d'acteurs (en grande partie issus de la société civile et de groupes de réflexion mondiaux), les indicateurs qui précèdent le recrutement et l'utilisation des enfants comme soldats dans les conflits armés font l'objet de discussions. Divers auteurs se sont penchés sur différents facteurs de risque, tels que les taux élevés de pauvreté et le nombre élevé d'enfants orphelins²⁷, la prolifération des armes légères²⁸, les processus de protection des enfants limités ou inexistants dans les camps de réfugiés²⁹, les

25 Johnson, Whitman et Sparwasser Soroka, « Prevent to Protect: Early Warning, Child Soldiers, and the Case of Syria », 250.

26 Gouvernement du Canada, Implementation Guidance.

27 P.W. Singer, « Child Soldiers: The New Faces of War » (Washington, DC : Brookings Institution, 2005), <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/singer20051215.pdf>.

28 Singer.

29 Achvarina et Reich, « No Place to Hide ».

explosions démographiques des jeunes³⁰ et les antécédents de violation du droit international humanitaire et du droit international des droits de l'homme et des six violations graves commises à l'encontre des enfants par les États, définies par les Nations Unies³¹. Il convient de noter que cette recherche est importante pour comprendre la vulnérabilité des enfants vivant en situation de conflit armé. Pourtant, la discussion se limite souvent aux conditions sociales, politiques et économiques générales.

À cet égard, Haer (2019)³² fait remarquer que de nombreuses études qui ont examiné les indicateurs qui sous-tendent le recrutement des enfants soldats sont axées sur un petit nombre d'études de cas. Pourtant, les difficultés persistantes liées à la collecte de données et à l'accès ont largement empêchées la réalisation de travaux comparatifs permettant une compréhension plus approfondie de la question pour les besoins de l'alerte rapide. En outre, quelques-uns des indicateurs communs qui ont été mis en corrélation avec le recrutement des enfants soldats ne tiennent pas compte des environnements de conflits où les enfants ne sont pas recrutés. Par exemple, la pauvreté est souvent considérée comme un indicateur primaire qui sous-tend le recrutement des enfants soldats. Toutefois, cet indicateur néglige le fait que de nombreux enfants ne deviennent pas des enfants soldats dans les pays au taux de pauvreté élevé, même dans les États touchés par des conflits³³. Cela montre que bon nombre de ces indicateurs ne sont pas autonomes et que l'existence d'un nombre plus élevé d'indicateurs peut être assimilée à une plus grande probabilité de recrutement et d'utilisation³⁴. Ainsi, un système d'alerte rapide axé sur le recrutement et l'utilisation permettrait de contrôler à tout moment plusieurs indicateurs afin d'obtenir une perspective comparative et de détecter la possibilité initiale du recrutement d'enfants.

Comme le montre l'exemple de la pauvreté ci-dessus, il est nécessaire d'examiner les conditions du recrutement et de l'utilisation dans les conflits armés et les conditions dans lesquelles les enfants n'ont pas été recrutés et utilisés dans les conflits armés : « enfant soldat » et « enfant non soldat ». Pedersen et Sommerfelt (2007) proposent l'une des discussions les plus complètes à ce jour sur les facteurs de risque qui définissent les caractéristiques ou les contextes qui rendent

30 Krijn Peters, Paul Richards et Koen Vlassenroot, « What Happens to Youth during and After Wars? A Preliminary Review of Literature on Africa and an Assessment of the Debate », document de travail du RAWOO (La Haye : Netherlands Development Assistance Research Council, octobre 2003), <https://pdfs.semanticscholar.org/9b4c/08499c463a21464bac0d31049f547e7d81bc.pdf>.

31 *Gouvernement du Canada*, Implementation Guidance.

32 Roos Haer, « Children and Armed Conflict: Looking at the Future and Learning from the Past », *Third World Quarterly*, 21 janvier 2019, 1-20, <https://doi.org/10.1080/01436597.2018.1552131>.

33 Bureau Quaker auprès des Nations Unies, « Child Soldiers: Why Adolescents Volunteer » (Genève : Bureau Quaker auprès des Nations Unies, 2003), https://quano.org/sites/default/files/resources/Why%20Adolescents%20Volunteer_Written%20Statement%20to%20UN%20Commission%20on%20Human%20Rights.pdf ; Achvarina et Reich, « No Place to Hide ».

34 *Gouvernement du Canada*, Implementation Guidance.

certains enfants plus vulnérables au recrutement et à l'utilisation que d'autres. Pour ce faire, ils présentent un modèle des différents états des enfants dans les conflits armés, à savoir tous les enfants, les enfants soldats, les enfants déplacés à l'intérieur de leur propre pays ou les enfants réfugiés, et les anciens enfants soldats démobilisés. De là, ils dressent une liste de quatre grandes catégories d'indicateurs qui soulignent les différents états des enfants et les conditions qui régissent ou orientent la transition d'un état à un autre : les facteurs contextuels, tels que le lieu de résidence actuel, l'environnement, l'infrastructure, l'accès aux services, l'exposition à des environnements dangereux, le réseau social ; les ressources humaines, telles que l'âge, le sexe, l'éducation ; les activités, telles que la scolarisation, la disponibilité du travail (type, heures, conditions), les activités criminelles ; et les résultats, tels que les niveaux de revenu et de pauvreté. Dans les mots des auteurs, « une analyse de risque a pour but de comprendre les caractéristiques qui régissent la transition d'un état à un autre [traduction libre] »³⁵. Bien que cette recherche n'ait pas été proposée comme système d'alerte rapide, leur modèle propose un sujet intéressant sur les composantes souhaitées d'un système d'alerte rapide et un point de départ pour une analyse comparative qui tient compte à la fois des indicateurs de l'« enfant soldat » et de l'« enfant non soldat ». Comme Pedersen et Sommerfelt (2007) l'ont judicieusement noté, d'un point de vue comparatif, il est important de comprendre les différents états des enfants dans les conflits armés et les conditions qui influent sur leurs transitions. Ainsi, un système d'alerte rapide permettrait de détecter les facteurs de risque qui sous-tendent la vulnérabilité des enfants au recrutement et à l'utilisation, et de mieux comprendre les transitions d'un état à un autre.

Les recherches antérieures sur l'alerte rapide et les enfants soldats restent rares, en particulier si on les compare aux nombreux travaux de recherche axés sur le désarmement, la démobilisation, la réadaptation et la réinsertion sociale. Ainsi, la mise au point d'un système d'alerte rapide permettrait de combler une lacune en se concentrant plus directement sur la prévention du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats, en inscrivant la question des enfants soldats et l'importance de la prévention à l'ordre du jour relatif à la paix et à la sécurité internationales et en élaborant une base comparative permettant de comprendre ce qui rend certains enfants plus vulnérables au recrutement que d'autres. Compte tenu du nombre d'enfants qui vivent actuellement dans des pays touchés par des conflits dans le monde, il est impératif de mettre en place un système d'alerte rapide pour veiller à donner la priorité à la protection des enfants. S'appuyant sur cette discussion, la section suivante examine quelques-unes des répercussions stratégiques qui découleraient d'un système d'alerte rapide concernant l'enrôlement d'enfants comme soldats et conclue par des recommandations de futures recherches.

35 Jon Pedersen et Tone Sommerfelt, « *Studying Children in Armed Conflict: Data Production, Social Indicators and Analysis* », *Social Indicators Research* 84, n° 3 (22 octobre 2007) : 263, <https://doi.org/10.1007/s11205-007-9117-3>.

Répercussions stratégiques

Suivi de l'intensification des conflits

En plus de contribuer à accorder la priorité à un programme de prévention, un système d'alerte rapide concernant le recrutement serait également utile pour sonner l'alarme en cas d'intensification potentielle des conflits. Les Principes de Vancouver soulignent que le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats peuvent être mis en corrélation avec « d'autres violations graves ou crimes de guerre, et peuvent servir à signaler des conflits émergents (ou ré-émergents) de façon plus générale »³⁶. De même, le Conseil de sécurité des Nations Unies a noté ce lien dans la Résolution 2427 de 2018, qui a examiné comment les violations des droits de l'homme des enfants et du droit international humanitaire peuvent non seulement refléter une conséquence du conflit, mais aussi servir d'alerte rapide de l'intensification des conflits. Les situations dans lesquelles les enfants sont vulnérables au recrutement et à l'utilisation marquent souvent un effondrement des institutions nationales et de la sécurité intérieure, deux indicateurs qui sont fréquemment utilisés dans les systèmes élargis d'alerte rapide concernant les conflits et les atrocités de masse³⁷. S'arrêtant sur son expérience en qualité de commandant de la Force de la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR), le lieutenant-général Roméo Dallaire a souligné la rapide montée en puissance des forces de 1990 à 1994, qui comprenait le recrutement d'enfants. Pendant cette période, les Interahamwe, le mouvement de jeunesse du parti au pouvoir au Rwanda, sont devenus de plus en plus actifs, car les services de renseignement sur le terrain ont constatés que des enfants étaient recrutés et entraînés pour tuer la population tutsie au cours des mois précédant le génocide³⁸. Dans ce cas, le recrutement d'enfants dans des groupes armés était une première indication parmi d'autres des tensions croissantes au Rwanda qui ont précédées le déclenchement du génocide. Bien que le lien entre le recrutement et l'intensification des conflits soit encore un domaine qui nécessite une attention plus poussée, la mise en place d'un système d'alerte rapide concernant le recrutement contribuerait à ajouter un niveau de surveillance supplémentaire de l'intensification des conflits dans les situations humanitaires.

Recherche future

L'alerte rapide concernant l'enrôlement d'enfants comme soldats est un domaine d'étude insaisissable en raison de l'absence d'un système d'alerte rapide direct dans ce domaine et de la recherche limitée sur les indicateurs qui précèdent le recrutement. Comme l'affirment Østby, Rustad et Tollefsen (2018, p. 1), « il faudrait investir davantage de ressources dans

36 *Gouvernement du Canada*, Implementation Guidance.

37 Shelly Whitman, « *Child Soldiers Are Early Warning of Genocide to Come* », *The Star*, 7 décembre 2013, sec. Commentary, https://www.thestar.com/opinion/commentary/2013/12/07/child_soldiers_are_early_warning_of_genocide_to_come.html.

38 Dallaire et Whitman, « *Preventing the Use of Child Soldiers, Preventing Genocide* ».

la collecte et la gestion de données systématiques sur les différentes façons dont ces enfants sont directement touchés par les conflits armés, par exemple par le meurtre et la mutilation, le recrutement d'enfants soldats, l'exploitation sexuelle et le refus de laisser passer l'aide humanitaire [traduction libre] ». Ainsi, le présent article recommande que les recherches futures envisagent un cadre d'indicateurs qui pourraient servir à mettre au point un système d'alerte rapide concernant le recrutement d'enfants soldats. Les indicateurs présentés dans la section précédente représentent quelques-unes des principales recherches menées à ce jour sur les facteurs de risque qui rendent les enfants plus vulnérables au recrutement. Toutefois, comme nous l'avons déjà indiqué, cette liste n'est pas exhaustive. Pour s'appuyer sur ces connaissances, et conformément aux recommandations formulées dans les Principes de Vancouver, les futures recherches sur l'alerte rapide concernant le recrutement d'enfants devraient faire appel à des experts en protection de l'enfance pour la définition d'indicateurs. Il serait également essentiel d'élaborer une perspective communautaire sur les facteurs de risque locaux du recrutement d'enfants. Comme le souligne Jo Becker (2004)³⁹ de Human Rights Watch, pour que les mécanismes de prévention soient efficaces, il est impératif que les communautés locales des régions touchées par les conflits puissent reconnaître les facteurs de risque locaux du recrutement et de l'utilisation. Cela permettrait également d'éviter une perspective descendante de l'alerte rapide⁴⁰.

Selon une optique à long terme, les recherches futures devraient également examiner où héberger, exploiter et maintenir un système d'alerte rapide concernant le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats (c'est-à-dire au sein des Nations Unies en tant que sous-composante du MRM, auprès d'organisations non gouvernementales internationales, du gouvernement du Canada en sa qualité de chef de file des Principes de Vancouver, etc.). En outre, comme nous l'avons mentionné précédemment, l'intervention rapide reste un défi important dans le domaine de l'alerte rapide, car l'alerte ne mène pas toujours à l'action⁴¹. Ainsi, les recherches futures devraient également examiner comment construire un système qui intégrerait mieux l'intervention rapide. Pour ce faire, on pourrait notamment examiner qui seraient les partenaires clés nécessaires pour favoriser une action rapide efficace, tant à l'échelon des institutions internationales qu'à celui des organisations locales de la société civile.

39 Jo Becker, « *Children as Weapons of War* » (New York : Human Rights Watch, 2004), <https://www.hrw.org/legacy/wr2k4/11.htm>.

40 Pham et Vinck, « *Technology Fusion and Their Implications for Conflict Early Warning Systems, Public Health, and Human Rights* » ; Madhawa Palihapitiya, « *Early Warning, Early Response: Lessons from Sri Lanka* », *Building Peace*, septembre 2013, 26-29.

41 Matveeva, « *Early Warning and Early Response* ».

En fin de compte, il reste beaucoup à apprendre sur le recrutement et l'utilisation des enfants soldats et sur de nombreux niveaux d'expertise et de compréhension qui ne sauraient être négligés. Il est donc impératif de mener de futures recherches sur l'alerte rapide afin de donner la priorité à la prévention du recrutement dans les enjeux de sécurité internationale.

Conclusion

À ce jour, il n'existe pas de système officiel d'alerte rapide qui vise explicitement le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats, et les recherches axées sur les indicateurs qui précèdent le recrutement restent limitées. Étant donné l'importance de l'alerte rapide pour la prévention, et compte tenu du nombre d'enfants qui vivent actuellement dans des pays touchés par des conflits dans le monde entier, il est nécessaire de poursuivre les recherches dans ce domaine pour alimenter la mise au point d'un système d'alerte rapide concernant le recrutement. La mise en place d'un système contribuerait à inscrire la question des enfants soldats et l'importance de la prévention du recrutement à l'ordre du jour relatif à la paix et à la sécurité internationales. Elle permettrait également d'étudier les indicateurs et les tendances qui précèdent le recrutement et de mieux comprendre pourquoi certains enfants sont plus vulnérables au recrutement que d'autres dans les conflits (précédemment définis par les termes « enfant soldat » et « enfant non soldat »). En outre, comme l'énoncent les Principes de Vancouver, un système d'alerte rapide concernant le recrutement d'enfants soldats pourrait contribuer à éclairer les efforts d'atténuation des conflits, un domaine qui nécessite également des recherches supplémentaires. Les auteurs comprennent que la mise au point d'un système d'alerte rapide autonome concernant le recrutement et l'utilisation demanderait un travail considérable. Toutefois, étant donné les recherches limitées menées à bien dans ce domaine, il est important de lancer un programme de recherche spécialisé sur la mise au point d'un système d'alerte rapide, notamment en faisant appel à des experts en protection de l'enfance et aux communautés locales. En fin de compte, l'alerte rapide offre la possibilité de mieux éclairer la prévention du recrutement et la protection des enfants, afin que les enfants du monde entier n'aient pas à subir le traumatisme que représente la participation à un conflit armé.

Laura Cleave est chargée de recherche à l'Institut Dallaire pour les enfants, la paix et la sécurité à Halifax, au Canada. William Watkins est conseiller principal, Recherche et apprentissage à l'Institut Dallaire pour les enfants, la paix et la sécurité.