

Contribution des femmes

Reconnaître la contribution essentielle des femmes à l'efficacité opérationnelle des opérations de maintien de la paix, ainsi que les rôles distincts et cruciaux que jouent les hommes et les femmes dans la protection de l'enfance et la prévention du recrutement et de l'utilisation d'enfants soldats.

Problématique hommes-femmes, maintien de la paix et enfants soldats :

Formation et recherche sur la mise en œuvre des Principes de Vancouver

Dustin Johnson, Allyssa Walsh

L'Institut Dallaire pour les enfants,
la paix et la sécurité

Résumé

Depuis l'adoption de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies, on met de plus en plus l'accent sur la participation des femmes aux opérations de maintien de la paix. Les objectifs ambitieux des Nations Unies, les Principes de Vancouver et l'Initiative Elsie du gouvernement canadien visent tous à soutenir l'inclusion accrue des femmes qui portent l'uniforme aux missions de maintien de la paix. Le présent article traite de trois domaines dans lesquels l'Institut Dallaire pour les enfants, la paix et la sécurité (Institut Dallaire) s'efforce de soutenir le onzième principe de Vancouver grâce à la formation des intervenantes du secteur de la sécurité, à la formation sur les dimensions sexospécifiques du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats et sur la violence sexuelle et sexiste à l'encontre des enfants soldats, et à la recherche sur l'influence de la problématique hommes-femmes sur les opérations de maintien de la paix. Sur la base de ces expériences et d'une recherche dans la documentation universitaire, il formule un certain nombre de recommandations politiques à l'appui du onzième principe de Vancouver.

Mots-clés : problématique hommes-femmes, sexe, maintien de la paix, formation, enfants soldats, violence sexuelle et sexospécifique

Introduction

Le présent article examine le travail accompli par l'Institut Dallaire dans les domaines de la recherche et de la formation qui est axé sur l'incidence de la problématique hommes-femmes sur la protection des enfants dans les missions de maintien de la paix et sur le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats, comme exemple du type de travail nécessaire à l'appui du onzième principe de Vancouver. Les efforts déployés par l'Institut Dallaire pour accroître la participation des femmes à ses cours, le contenu de la formation destinée aux soldats de la paix sur la dimension sexospécifique du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats et les recherches entreprises par l'Initiative sur la problématique hommes-femmes et la protection des enfants dans le cadre du maintien de la paix sont d'un intérêt primordial. Ces questions sont abordées en fonction de l'état actuel des connaissances sur la problématique hommes-femmes, le maintien de la paix et les enfants soldats, en s'appuyant sur une revue de certains documents choisis. L'article termine par quelques recommandations à l'intention des responsables politiques au niveau des États et des Nations Unies concernés par la formation au maintien de la paix, l'inclusion des femmes dans le secteur de la sécurité et le soutien à la recherche dans ces domaines, sur la base de la documentation et du travail de l'Institut Dallaire à l'étude.

Questions sexospécifiques dans le recrutement et la protection des enfants

En s'appuyant sur une sélection de la documentation universitaire sur le recrutement et l'utilisation des enfants soldats ainsi que sur le maintien de la paix, cette section examine quelques-uns des aspects clés de la dimension sexospécifique du recrutement et de la protection des enfants. En particulier, le sexe¹ des enfants joue un rôle important dans la façon dont les enfants sont recrutés et utilisés par les groupes et les forces armées et dans les raisons pour lesquelles ils le sont. Il est donc essentiel de le comprendre lorsqu'on tente d'empêcher le recrutement. Les recherches sur la problématique hommes-femmes et le maintien de la paix ont révélées le rôle central que le sexe joue dans la conduite et les impacts des missions de maintien de la paix, mais n'ont jusqu'à présent accordées que peu d'attention à son rôle dans la protection des enfants.

Sexe et recrutement

Les méthodes visant à comprendre l'enfant soldat ont longtemps affichées une indifférence à l'égard de la problématique hommes-femmes. L'utilisation des filles dans les conflits et la manière dont les filles sont touchées par les conflits ont été considérées comme une question d'ordre privé plutôt que d'importance publique ou politique². En raison de la conception

1 Note de la rédaction: Dans cet article, «sexe» est compris comme signifiant le genre tel que construit socialement.

2 Dyan Mazurana et Khristopher Carlson, « The Girl Child and Armed Conflict: Recognizing and

des conflits intrinsèquement centrée sur les hommes, les filles et leurs expériences uniques sont souvent négligées ou réduites au silence dans la recherche, les politiques et la pratique. Il est essentiel de comprendre que le recrutement des filles par les forces armées n'est pas circonstanciel. Les filles sont souvent considérées comme des acteurs essentiels au sein de nombreux groupes armés en raison de la dualité de leurs rôles. Elles assument tous les mêmes rôles que les garçons, mais aussi des rôles propres à leur sexe. Par exemple, lorsque les garçons soldats reviennent après s'être battus sur la ligne de front ou après avoir accompli d'autres tâches, on leur donne souvent le temps de se reposer ; cependant, les filles soldats qui reviennent après avoir accompli des tâches similaires se voient souvent confier d'autres tâches comme le nettoyage, la cuisine et la satisfaction des revendications de leurs « maris »³. Les filles vivant en situation de conflit sont donc recherchées et recrutées intentionnellement pour obtenir un « avantage tactique », ce qui les place dans des situations de vulnérabilité accrue⁴.

Les filles peuvent également être recrutées à des fins stratégiques pour donner naissance à des enfants. Ce phénomène était courant dans l'Armée de résistance du Seigneur, où les membres du groupe armé mettaient délibérément les filles enceintes et considéraient leurs enfants comme la génération suivante de combattants⁵. C'est également cette raison qui a incité le recrutement de femmes et de jeunes filles par l'État Islamique (EI)⁶. On considère que les filles contribuent à la longévité et à la durabilité des efforts des groupes armés. La présence de filles soldats est parfois perçue comme un moyen de remonter le moral des soldats adultes dans les groupes armés⁷. Ces avantages tactiques et stratégiques perçus ont amenés certains groupes armés à veiller à ce que les filles restent dans leurs rangs, ce à quoi les démarches de démobilisation indifférentes à la problématique hommes-femmes qui ne s'intéressent qu'aux garçons contribuent également. On l'a constaté en 2001 lorsque le Front révolutionnaire uni

Addressing Grave Violations of Girls' Human Rights », dans Réunion du Groupe d'experts chargé de l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des petites filles (Réunion du Groupe d'experts chargé de l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des petites filles, Florence : Division de la promotion de la femme, 2006), <https://www.un.org/womenwatch/daw/egm/elim-disc-viol-girlchild/ExpertPapers/EP.12%20Mazurana.pdf>.

- 3 M. Gustavsson, J. Oruut et B. Rubenson, « Girl Soldiers with Lord's Resistance Army in Uganda Fighting for Survival: Experiences of Young Women Abducted by LRA », *Children's Geographies* 15, n° 6 (2 novembre 2017) : 690-702, <https://doi.org/10.1080/14733285.2017.1300233>.
- 4 Mazurana et Carlson, « The Girl Child and Armed Conflict » ; Myriam Denov et Alexandra Ricard-Guay, « Girl Soldiers: Towards a Gendered Understanding of Wartime Recruitment, Participation, and Demobilisation », *Gender & Development* 21, n° 3 (2013) : 473-88.
- 5 Dyan Mazurana et Susan McKay, « Child Soldiers: What about the GIRLS? », *Bulletin of the Atomic Scientists* 57, n° 5 (septembre 2001) : 30-35, <https://doi.org/10.1080/00963402.2001.11460490>.
- 6 Noman Benotman et Nikita Malik, « The Children of Islamic State » (Londres : Quilliam Foundation, 2016).
- 7 Jeannie Annan et al., « Civil War, Reintegration, and Gender in Northern Uganda », *Journal of Conflict Resolution* 55, n° 6 (décembre 2011) : 877-908, <https://doi.org/10.1177/0022002711408013>.

(FRU) en Sierra Leone a libéré 1 213 enfants soldats, dont seuls 15 étaient des filles, même si 30 % de leurs forces totales étaient composées de filles soldats⁸.

La violence sexuelle est très répandue dans de nombreux conflits majeurs dans le monde, et peut être utilisée intentionnellement comme une arme par les forces et groupes armés⁹. Les conflits rendent les enfants plus vulnérables à la violence sexuelle et sexiste, en particulier pour ceux qui se trouvent dans les rangs des forces et groupes armés. Le viol est souvent utilisé comme un « outil » par les groupes armés pour renforcer une dynamique de pouvoir disproportionnée et la peur chez les enfants¹⁰. Quel que soit le rôle attribué à l'enfant dans les forces ou groupes armés, qu'il soit armé ou non, la probabilité du viol reste élevée¹¹. Le viol a une incidence considérable sur la santé physique et mentale des enfants et augmente les risques de grossesse chez les filles et l'exposition aux maladies sexuellement transmissibles¹².

Les conséquences mentales et physiques de la violence sexuelle et sexiste pendant l'enfance se font sentir à long terme et peuvent affecter les survivants pendant le reste de la vie. Les garçons et les filles subissent une violence sexuelle et sexiste dans les rangs des forces et groupes armés. Si les filles sont sans doute confrontées à des risques et à une violence plus importants, une attention croissante est accordée à la violence sexuelle et sexiste à laquelle les garçons sont confrontés dans les conflits armés¹³.

Le déséquilibre de pouvoir entre les enfants et les adultes soldats, en particulier entre les filles et les hommes, représente un grand risque d'exploitation et d'abus sexuels. L'exploitation et les abus sexuels peuvent être définis comme le fait de « tirer parti financièrement, socialement ou politiquement de l'exploitation sexuelle d'une autre personne [traduction libre]¹⁴ ». Il est important de noter les façons multiples dont les conflits augmentent la vulnérabilité sexuelle et sexospécifique des enfants, car on sait que les soldats de la paix et les travailleurs humanitaires participent également à l'exploitation et à la maltraitance des enfants, même lorsqu'ils se retrouvent captifs d'un groupe armé¹⁵. Cette forme d'exploitation par les soldats

8 Mazurana et McKay, « *Child Soldiers* ».

9 Mazurana et Carlson, « *The Girl Child and Armed Conflict* » ; Denov et Ricard-Guay, « *Girl Soldiers* ».

10 Abigail Leibig, « *Girl Child Soldiers in Northern Uganda: Do Current Legal Frameworks Offer Sufficient Protection?* », *Northwestern University Journal of International Human Rights* 3, n° 1 (2005), <https://scholarlycommons.law.northwestern.edu/njihr/vol3/iss1/6/>.

11 Mazurana et McKay, « *Child Soldiers* ».

12 Ibid.

13 Mazurana et Carlson, « *The Girl Child and Armed Conflict* » ; *All Survivors Project*, « *Gender and Age Specific Responses Needed to Address Sexual Violence against Children in Armed Conflict* » (Liechtenstein : *All Survivors Project*, 2019).

14 Mazurana et Carlson, « *The Girl Child and Armed Conflict* ».

15 Ibid.

de la paix et le personnel humanitaire montre la nécessité d'une meilleure compréhension des vulnérabilités sexospécifiques dans les conflits, ainsi que du besoin d'améliorer les mécanismes de communication de l'information et les mesures de protection pour les enfants. L'éducation et la formation sont importantes pour y remédier ; cependant, il est urgent de responsabiliser davantage les soldats de la paix et les autres membres du personnel qui exploitent et maltraitent les enfants, et de modifier la culture militaire, qui est un important facteur de maltraitance. En particulier, la forme de masculinité militarisée qui est souvent dominante au sein des forces armées subsiste pendant les déploiements de maintien de la paix, et a été directement liée à la maltraitance des femmes et des enfants¹⁶.

Problématique hommes-femmes et maintien de la paix

Les Lignes directrices de mise en œuvre des Principes de Vancouver font remarquer qu'il existe une documentation importante sur la problématique hommes-femmes et le maintien de la paix, et sur les enfants soldats, mais peu de recoupements entre eux¹⁷. La situation ne semble pas avoir beaucoup changée depuis que nos collègues ont signalés le même problème en 2016¹⁸. Le domaine de recherche de la protection des enfants et du sexe des soldats de la paix qui a bénéficié de la plus grande attention est celui de l'exploitation et des abus sexuels par les soldats de la paix, bien que les recherches n'aient pas toutes été explicitement axées sur l'exploitation et les abus sexuels des enfants¹⁹.

Cela présente une lacune importante dans les données probantes empiriques disponibles pour soutenir les femmes dans le maintien de la paix, lacune à combler par des recherches fondées sur les théories actuelles²⁰. Les Nations Unies ont fixées des objectifs ambitieux pour augmenter la proportion de femmes dans le personnel en uniforme des missions de maintien

16 Sandra Whitworth, Men, Militarism, and UN Peacekeeping: A Gendered Analysis (Boulder, Colorado : Lynne Rienner Publishers, 2007) ; Olivera Simic, « Does the Presence of Women Really Matter? Towards Combating Male Sexual Violence in Peacekeeping Operations », International Peacekeeping 17, n° 2 (avril 2010) : 188-99, <https://doi.org/10.1080/13533311003625084>.

17 Gouvernement du Canada, Implementation Guidance for the Vancouver Principles (Ottawa : Ministère de la Défense nationale, 2019), <https://www.canada.ca/content/dam/dnd-mdn/documents/reports/2019/lldpv-20190614.pdf>.

18 Roméo Dallaire, Shelly Whitman et Sam Holland, « Innovation in the Prevention of the Use of Child Soldiers: Women in the Security Sector », Prism 6, n° 1 (2016) : 165-77.

19 Simic, « Does the Presence of Women Really Matter? » ; Julia Bleckner, « From Rhetoric to Reality: A Pragmatic Analysis of the Integration of Women into UN Peacekeeping Operations », Journal of International Peacekeeping 17, n° 3-4 (2013) : 337-60 ; Sabrina Karim et Kyle Beardsley, « Explaining Sexual Exploitation and Abuse in Peacekeeping Missions: The Role of Female Peacekeepers and Gender Equality in Contributing Countries », Journal of Peace Research 53, n° 1 (janvier 2016) : 100-115, <https://doi.org/10.1177/0022343315615506>.

20 Louise Olsson et Theodora-Ismene Gizelis, « Advancing Gender and Peacekeeping Research », International Peacekeeping 21, n° 4 (8 août 2014) : 520-28, <https://doi.org/10.1080/13533312.2014.946742>.

de la paix²¹. Cependant, les connaissances actuelles sur l'effet de l'approche de la parité des sexes dans les missions de maintien de la paix sont largement basées sur des données probantes anecdotiques²², à quelques exceptions près²³, et sur des conceptions qui réduisent la problématique hommes-femmes à une question de culture et considèrent les femmes comme naturellement plus pacifiques, plus coopératives, plus accessibles, et ainsi de suite²⁴. Indépendamment de l'effet d'une participation accrue des femmes au maintien de la paix, il est important de plaider en faveur d'une perspective fondée sur les droits, car les femmes devraient avoir le même droit, *de facto* et de *jure*, de servir dans le secteur de la sécurité et dans les missions de maintien de la paix²⁵.

Étant donné la faible proportion de femmes actuellement présentes dans les missions de maintien de la paix, dans le secteur de la sécurité plus généralement, et la résistance de certains à déployer plus de femmes dans toutes les fonctions, il est important de comprendre l'incidence de la problématique hommes-femmes sur la conduite du maintien de la paix afin de déployer les femmes là où elles peuvent être le plus efficaces et de préconiser stratégiquement leur participation accrue. Parallèlement à une meilleure connaissance empirique de la question, il faut une plus grande volonté politique de déployer davantage de femmes dans les missions, et de les déployer là où elles sont nécessaires, et pas seulement aux endroits les plus sûrs²⁶.

Les recherches menées précédemment par l'Institut Dallaire laissent à penser que la problématique hommes-femmes influe sur les activités de protection des enfants exécutées par les soldats de la paix. Les femmes soldats de la paix interrogées en RDC par des membres de l'Institut Dallaire étaient plus conscientes de l'incidence de leur sexe sur leur rôle, étaient davantage sollicitées par les femmes et les enfants, et étaient plus susceptibles de ne pas considérer les filles soldats comme de simples « épouses » des combattants masculins. Des observations similaires ont été rapportées par des aumôniers militaires du Royaume-Uni,

21 Département des opérations de paix, « Summary: Uniformed Gender Parity Strategy 2018-2028 » (New York : Nations Unies, 2019), <https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/uniformed-gender-parity-strategy-2018-2028-summary.pdf>.

22 Marta Ghittoni, Léa Lehouck et Callum Watson, « Elsie Initiative for Women in Peace Operations: Baseline Study » (Genève : DCAF, 2018), https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Elsie_GenderReport_2018_Final.pdf.

23 Par exemple, Sabrina Karim et Kyle Beardsley, *Equal Opportunity Peacekeeping: Women, Peace, and Security in Post-Conflict States*, *Oxford Studies in Gender and International Relations* (Oxford ; New York, NY : Oxford University Press, 2017).

24 Sandra Biskupski-Mujanovic, « Smart Peacekeeping: Deploying Canadian Women for a Better Peace? », *International Journal: Canada's Journal of Global Policy Analysis* 74, n° 3 (septembre 2019) : 405-21, <https://doi.org/10.1177/0020702019874791>.

25 Ghittoni, Lehouck et Watson, « Elsie Initiative for Women in Peace Operations: Baseline Study ».

26 Sabrina Karim et Kyle Beardsley, « Female Peacekeepers and Gender Balancing: Token Gestures or Informed Policymaking? », *International Relations* 39, n° 4 (2013) : 461-88.

d'Australie et du Canada²⁷. Toutefois, ces données probantes restent anecdotiques et, comme c'est le cas d'autres études sur la problématique hommes-femmes dans le cadre du maintien de la paix, il n'est pas facile de déterminer si le sexe proprement dit du soldat de la paix est responsable ou si les femmes qui ont été formées à la sensibilisation sexospécifique et au dialogue avec les civils sont plus susceptibles d'être déployées dans de tels rôles²⁸. La conception sexospécifique courante selon laquelle les femmes sont plus faciles d'accès que les hommes pour les femmes et les enfants peut amener les hommes soldats de la paix à éviter les interactions avec les femmes et les enfants, laissant ce soin à leurs femmes collègues²⁹.

Par conséquent, les données probantes laissent entendre que la problématique hommes-femmes est importante dans la protection des enfants, comme dans d'autres domaines de la mise en œuvre du maintien de la paix, mais des recherches supplémentaires sont nécessaires pour démêler les détails de manière systématique. Tant la recherche que la mise en œuvre dans ce domaine devraient être menées en vue de faire progresser les droits de la femme et d'améliorer les résultats des missions de maintien de la paix.

Soutien à la mise en œuvre : vision de l'Initiative Dallaire

L'Institut Dallaire considère que la prise en compte des dimensions sexospécifiques du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats est un aspect essentiel de la prévention et, comme indiqué dans la section précédente, a déjà mené des recherches dans ce domaine. L'organisation se penche actuellement sur l'amélioration de la prise en compte de la problématique hommes-femmes dans son travail en suivant plusieurs avenues. Elle veille à ce que ses instructeurs les plus expérimentés, hommes et femmes, soient bien formés à l'enseignement de la problématique hommes-femmes, du maintien de la paix et de la prévention du recrutement. Un module de formation très amélioré axé sur la violence sexuelle et sexiste est en cours d'élaboration, et un examen du matériel de formation existant visant à améliorer le traitement de la problématique hommes-femmes est en cours. La prise en compte de la problématique hommes-femmes et de la violence sexuelle et sexiste dans les conflits armés est un élément central du travail de formation actuel au Nigeria et au Sud-Soudan. Enfin, l'Institut Dallaire a plusieurs projets de recherche en cours axés sur la problématique hommes-femmes, le maintien de la paix et le recrutement d'enfants, dont l'un est abordé ci-dessous.

27 Dallaire, Whitman et Holland, « *Innovation in the Prevention of the Use of Child Soldiers: Women in the Security Sector* ».

28 Ghittoni, Lehouck et Watson, « *Elsie Initiative for Women in Peace Operations: Baseline Study* ».

29 Sara Singleton et Anne Holohan, « *The Case for 'Trust Awareness' as a Key Soft-Skill for Peacekeepers* », *Journal of International Peacekeeping* 21, n° 3-4 (28 avril 2017) : 224-45, <https://doi.org/10.1163/18754112-02103003>.

L'Institut Dallaire contribue actuellement à la mise en œuvre du onzième principe de Vancouver dans trois domaines principaux des lignes directrices de mise en œuvre : la promotion active de la participation des femmes aux programmes de formation, un contenu sur les dimensions sexospécifiques du recrutement et de l'utilisation des enfants soldats et sur la violence sexuelle et sexiste et les enfants dans le programme de formation, et la recherche sur la problématique hommes-femmes et la protection des enfants dans les missions de maintien de la paix.

Participation des femmes aux cours de l'Initiative Dallaire

L'Institut Dallaire s'efforce d'accroître la participation des femmes à l'ensemble de sa formation destinée au secteur de la sécurité. Bien que cela soit difficile en raison du faible nombre de femmes dans la plupart des organisations du secteur de la sécurité, et notamment dans la formation préalable au déploiement à laquelle l'Institut Dallaire participe, puisque les participants sont déjà choisis par le pays contributeur en soldats, dans d'autres cours de base et de formation des formateurs, l'Institut Dallaire s'efforce activement de parvenir à un équilibre entre les sexes. En outre, l'organisation a déjà dispensé des cours pour les femmes dans le secteur de la sécurité en Sierra Leone en 2014 et en Ouganda en 2015³⁰, et elle prévoit d'organiser davantage de cours réservés aux femmes au cours des prochaines années.

Le faible nombre actuel de femmes dans le secteur de la sécurité à l'échelle mondiale, et dans les missions des Nations Unies en particulier, rend difficile la réalisation de la parité des sexes dans les cours de l'Institut Dallaire. Bien que les données mondiales sur les femmes dans le secteur de la sécurité soient difficiles à compiler, en novembre 2019, la proportion de femmes dans le personnel en uniforme des grandes missions des Nations Unies se situait entre 2 % et 10 %³¹. De nombreux participants à la formation dispensée par l'Institut Dallaire ont pris part à la formation préalable au déploiement, où la cohorte des participants est déjà fixée par l'unité déployée et où de nombreuses unités ne comptent que peu ou pas de femmes. Malgré ces difficultés, 11,9 % des participants à la formation dispensée par l'Institut Dallaire depuis le premier cours en 2009 sont des femmes. Dans les cours de base et de formation des formateurs, où l'organisation a plus d'influence sur le choix des participants, la proportion de femmes s'élève à 15,9 %. Cela montre qu'un travail déterminé visant à augmenter la proportion de femmes formées au travail de maintien de la paix peut réussir grâce à des pressions extérieures. Cependant, il faut poursuivre les efforts pour atteindre la parité des sexes dans la formation dispensée par l'Institut Dallaire.

30 Dallaire, Whitman et Holland, « Innovation in the Prevention of the Use of Child Soldiers: Women in the Security Sector ».

31 Département des opérations de paix, « Gender Imbalance per Mission - Nov 19 » (New York : Nations Unies, 2019), https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/gender_statistics_november_2019.pdf.

Formation sur la problématique hommes-femmes, la violence sexuelle et sexiste, le recrutement et l'utilisation

L'Institut Dallaire s'efforce de remédier aux vulnérabilités liées à la problématique hommes-femmes au moyen de sa formation à l'intention du secteur de la sécurité. La formation souligne avant tout que les filles sont utilisées dans les conflits de diverses manières, non seulement à des fins sexuelles ou dans d'autres fonctions liées aux stéréotypes fondés sur le sexe, comme celle de cuisinière ou d'employée de maison, mais aussi comme combattantes, porteuses, etc. Une meilleure compréhension des modes de recrutement et d'utilisation des enfants aide les intervenants du secteur de la sécurité à recenser les enfants à risque et à s'efforcer de prévenir leur recrutement en premier lieu. C'est là qu'il est essentiel de remettre en question les perceptions masculines du conflit et de comprendre le caractère intentionnel du recrutement des filles comme des garçons. La formation comprend également un module sur la violence sexuelle et sexiste qui sensibilise les participants aux vulnérabilités accrues des garçons et des filles après le recrutement. Il est essentiel de comprendre l'incidence de la violence sexuelle et sexiste sur la santé mentale et physique des enfants pendant le temps qu'ils passent au sein de groupes armés et après leur démobilisation. Du point de vue du secteur de la sécurité, il est primordial de souligner comment le recrutement et l'utilisation des enfants présentent des difficultés pour le secteur, en particulier en raison des motifs tactiques et stratégiques de leur utilisation.

Recherche sur la problématique hommes-femmes et la protection des enfants dans le cadre du maintien de la paix

Afin d'aider à combler le manque de connaissances sur la problématique hommes-femmes et le maintien de la paix dont il a été question précédemment, l'Institut Dallaire a reçu une subvention Savoir de quatre ans du Conseil de recherches en sciences humaines du Canada (CRSH) pour étudier l'incidence du sexe des soldats de la paix sur la réalisation de la protection des enfants, en particulier en ce qui concerne la prévention du recrutement et de l'utilisation d'enfants soldats. La recherche sera menée auprès d'anciens soldats de la paix et de soldats de la paix en service, d'acteurs de la société civile et d'individus qui étaient enfants lors de précédentes missions de maintien de la paix, et sera axée sur la Sierra Leone, le Rwanda, le Sud-Soudan et la Jordanie. Les résultats de la recherche seront diffusés au cours des trois années à venir dans des articles de revue, des notes d'information politiques, des blogues et d'autres médias, ainsi que par le biais d'ateliers et de conférences à l'intention des responsables politiques, des intervenants du secteur de la sécurité, des membres de la société civile et des universitaires intéressés.

Répercussions stratégiques

D'après la réflexion figurant dans la section de l'analyse documentaire, il existe trois principaux

domaines ayant un rapport direct avec les politiques qui devraient être abordés pour appuyer le onzième principe de Vancouver en particulier, et pour la mise en œuvre des Principes de Vancouver en général. Tout d'abord, il faudrait combler le manque actuel de recherches empiriques rigoureuses concernant l'incidence de la participation des femmes au maintien de la paix sur les activités de protection des enfants au cours des missions pour améliorer la réalisation desdites activités. Deuxièmement, le besoin urgent de prévenir la violence sexuelle et sexiste contre les enfants pendant les conflits armés exige de s'assurer que les soldats de la paix sont adéquatement préparés à prévenir la violence sexuelle et sexiste pendant les conflits et à protéger les survivants. Enfin, le maintien de la faible participation des femmes dans le personnel en uniforme de la plupart des missions de maintien de la paix est un problème à la fois pour les droits de la femme et pour relever les défis auxquels sont confrontées les missions de maintien de la paix. On trouve ci-dessous quelques recommandations formulées sur la base de la documentation précédemment analysée et de l'expérience de l'Institut Dallaire dans ces domaines. Elles visent principalement les Nations Unies et les pays contributeurs en soldats et policiers.

Dans le premier domaine, on peut combler le manque constaté grâce à un soutien suivi à la recherche menée par les universitaires, la société civile et le secteur de la sécurité sur l'incidence de la problématique hommes-femmes sur la conduite des opérations de maintien de la paix. Outre le soutien financier aux projets de recherche, les États qui fournissent des soldats de la paix en uniforme et les Nations Unies pourraient envisager de faciliter l'accès des chercheurs aux soldats de la paix pour organiser des entretiens, recueillir des données ventilées par sexe sur les lieux et les rôles des soldats de la paix, et inclure la prise en compte des expériences influencées par le sexe des soldats de la paix dans leurs processus de suivi, d'évaluation et de leçons retenues.

Le deuxième domaine nécessitera un éventail de mesures et de politiques, notamment une meilleure formation des soldats de la paix sur la manière de comprendre la violence sexuelle liée aux conflits subie par les enfants, de la prévenir et d'intervenir, en particulier dans le cas des actes de violence perpétrés contre les enfants soldats. Surtout, il est essentiel que les missions de maintien de la paix disposent d'un personnel suffisant formé sur la manière d'interagir avec les enfants qui ont survécu à la violence sexuelle et de s'en occuper correctement, que ce personnel soit déployé dans les lieux de mission où son besoin se fait le plus sentir et que les missions entretiennent de bonnes relations avec les acteurs de la société civile et des organisations internationales qui assurent une démobilisation, des soins et une réinsertion sociale tenant compte des traumatismes des enfants soldats ayant survécus à la violence sexuelle et sexiste. Il est également urgent de modifier à la fois les mécanismes de responsabilité dans les missions de maintien de la paix et la culture militarisée qui permet l'exploitation et les abus sexuels, et il faut pour cela une volonté politique, des ressources et des politiques suffisantes.

Le troisième domaine a fait l'objet d'une plus grande attention, les Nations Unies ayant fixées des objectifs ambitieux pour accroître la participation des femmes aux missions de maintien de la paix, et des efforts tels que l'Initiative Elsie, contribuant à relever les défis en matière de formation et d'inclusion, permettront de déployer davantage de femmes en uniforme. Ces efforts doivent reposer sur la base normative d'une participation égale des femmes au maintien de la paix, sur des données probantes fondées sur les recherches nécessaires pour combler la lacune constatée dans le premier domaine, et sur la lutte contre la culture d'exclusion masculine de la plupart des organisations du secteur de la sécurité qui entrave la participation des femmes³².

Conclusion

Le 20^e anniversaire de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies sur les femmes, la paix et la sécurité étant prévu pour octobre 2020, il est important de faire le point sur les progrès réalisés au cours des deux dernières décennies dans la prise en compte des aspects sexospécifiques des conflits armés et l'inclusion des femmes dans le maintien de la paix. Si des progrès considérables ont été réalisés dans les domaines de la recherche, des politiques, de la défense des droits et de l'inclusion, il reste encore beaucoup à faire, et ce travail est plus urgent que jamais. Face aux conflits armés en cours, à la crise climatique, à la concurrence entre les grandes puissances et aux nouvelles attaques contre les droits de la femme, il faudra agir de toute urgence si l'on veut atteindre, d'ici à 2030, le cinquième objectif de développement durable sur l'égalité entre les sexes et le seizième objectif sur la paix, la justice et des institutions efficaces au cours de la prochaine décennie. Le onzième principe de Vancouver constitue un engagement politique important lorsqu'il s'agit des femmes dans le maintien de la paix et de la prise en compte des dimensions sexospécifiques du recrutement et de l'utilisation d'enfants soldats. Les travaux de l'Institut Dallaire sur la formation, la prévention de la violence sexuelle contre les enfants pendant les conflits armés et la conduite de recherches dans ce domaine apportent des contributions importantes à ce programme.

Notes : Cette recherche a été soutenue par le Conseil de recherches en sciences humaines du Canada. Nous tenons à remercier les deux lecteurs critiques anonymes et nos collègues de l'Institut Dallaire pour leurs précieuses suggestions visant à améliorer l'article.

Dustin Johnson est chargé de recherche principal à l'Institut Dallaire pour les enfants, la paix et la sécurité à Halifax, en Nouvelle-Écosse, au Canada, et doctorant en recherche sur la paix et le développement à l'École d'études mondiales de l'université de Göteborg en Suède. Allyssa Walsh est assistante de recherche à l'Institut Dallaire pour les enfants, la paix et la sécurité.

32 Elisabeth Braw, « Norway's Radical Military Experiment », Foreign Affairs, 19 janvier 2017, <https://www.foreignaffairs.com/articles/norway/2017-01-19/norways-radical-military-experiment>; Ghittoni, Lehouck et Watson, « Elsie Initiative for Women in Peace Operations: Baseline Study ».