

INCORPORACIÓN DEL GÉNERO EN LAS MISIONES DE PAZ DE LA ONU Y LA PREVENCIÓN DEL RECLUTA- MIENTO Y USO DE NIÑOS SOLDADOS

Por Anna Naa Adochoo Mensah^o

● Centro Internacional Kofi Annan de Capacitación en Mantenimiento de la Paz

Foto: UN Photo/Stuart Price

Resumen

20 años después de la adopción de la emblemática Resolución 1325, es importante evaluar la incorporación del concepto de género en las misiones de paz de la ONU y su impacto en la prevención del reclutamiento y uso de niños soldados. ¿De qué manera ha influido la Resolución 1325 en el rol de hombres y mujeres en la lucha contra el reclutamiento y uso de niños soldados? ¿Cuáles son los desafíos y las condiciones para avanzar? Este documento analiza el efecto de la incorporación del género en misiones de paz en el contexto de la prevención del reclutamiento y uso de niños soldados.

Palabras clave

Incorporación del género, mantenimiento de la paz, niños soldados

Introducción

La proliferación creciente de conflictos armados en todo el mundo ha dado lugar a cifras igualmente crecientes de niños que enfrentan las crueldades de la guerra.¹ En numerosos países se registran casos de reclutamiento y uso de niños soldados, voluntario o forzado, por parte de grupos armados. Los entornos postconflicto se caracterizan por el padecimiento de penurias económicas extremas, carencia de empleo y de otras oportunidades de supervivencia. Esto expone a niños y niñas a ser reclutados como niños soldados por grupos armados. Los roles de los niños en grupos armados pueden incluir: combatientes activos, espías, esclavos sexuales/esposas de campaña, cocineros, mensajeros, guardaespaldas, escudos humanos, terroristas suicidas² u otras funciones según las circunstancias durante el período del conflicto. Los niños son utilizados como escudos humanos y militantes tanto por fuerzas del gobierno como de la oposición, son torturados para recabar información sobre sus padres y hermanos, y las escuelas se transforman en centros de maniobras militares, bases temporales, centros de detención, puestos para francotiradores y centros de tortura e interrogatorio de niños y adultos³. La participación de niños en conflictos armados básicamente les arrebató su infancia y deja una cicatriz indeleble en sus vidas.

La Convención de Ginebra IV de 1949 y su Protocolo I adicional adoptado en 1977 constituyen el primer instrumento internacional focalizado en la protección de los niños en conflictos armados. La adopción de la Convención sobre los Derechos del Niño en 1989 puso mayor énfasis en el problema de los niños soldados, después de lo cual se han adoptado varias convenciones y documentos legales para prohibir y penalizar el reclutamiento de niños en grupos armados.⁴

Las misiones de paz ayudan a reforzar las bases para la reconstrucción de los estados después de un conflicto. Ellas pretenden resolver las tensiones políticas y socioculturales que aún quedan después de un conflicto armado a fin de evitar que se vuelvan a producir otros conflictos. El carácter volátil de los entornos postconflicto exige aplicar un enfoque sensible

- 1 Graham, George, Mariam Kirolos, Gunvor Knag Fylkesnes, Keyan Salarkia, y Nikki Wong. "Stop the War on Children: Protecting Children in 21st Century Conflict." Londres: Save the Children, 2019, 9. <https://www.savethechildren.ca/wp-content/uploads/2019/02/REPORT-Stop-the-War-on-Children.pdf>.
- 2 UNICEF. "The Paris Principles: Principles and Guidelines on Children Associated with Armed Forces or Armed Groups." Nueva York: Naciones Unidas, febrero 2007. https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/ParisPrinciples_EN.pdf.
- 3 Jacob, Cecilia. "'Children and Armed Conflict' and the Field of Security Studies." *Critical Studies on Security* 3, n° 1 (2 de enero de 2015): 14–28. <https://doi.org/10.1080/21624887.2015.1014675>.
- 4 Oficina de la Representante especial del Secretario General sobre Niños y Conflicto Armado, "The Six Grave Violations Against Children During Armed Conflict: The Legal Foundation", Children and justice, working paper No 1 (2009): 11, https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/WorkingPaper-1_SixGraveViolationsLegalFoundation.pdf

y estratégico para mantener y consolidar la paz. Las misiones de paz involucran una serie de actividades que buscan reconstruir el ambiente socioeconómico y político de los estados después de un conflicto. Estas misiones además establecen condiciones para supervisar y denunciar vulneraciones e irregularidades que es necesario controlar.

La adopción de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSCR, por sus siglas en inglés) y el plan sobre Mujeres, Paz y Seguridad revela que estos deben servir de marcos estratégicos para que la comunidad internacional lleve a cabo negociaciones de paz, misiones de paz e intervenciones de resolución de conflictos más eficaces y sostenibles.⁵ Estos instrumentos contemplan una gran variedad de problemas complejos, que incluyen la necesidad de reformas judiciales y legales, reformas del sector de seguridad, negociaciones de paz formales e informales, mantenimiento de la paz, participación política y protección contra la violencia sexual en un conflicto armado.⁶ Esto también responde al prejuicio y la representación limitada de mujeres en los procesos de pacificación globales.

La incorporación del concepto de género en misiones de paz no solo influye de manera positiva en los servicios y resultados de la misión, sino también en la situación política y socioeconómica del estado y la población anfitriones.⁷ Numerosos estudios han confirmado el impacto de la incorporación del género en las misiones de paz para reducir la Violencia sexual y de género (VSG) y la Explotación y el abuso sexuales (EAS)⁸ pero existe evidencia empírica limitada sobre el impacto de la incorporación del género en misiones de paz para prevenir el reclutamiento y uso de niños en conflictos armados.

¿De qué manera la Resolución 1325 ha influido en el rol de hombres y mujeres en misiones de paz? ¿De qué forma la inclusión de mujeres en misiones de paz contribuye a la lucha contra el reclutamiento y uso de niños soldados? ¿Cuáles son los desafíos y las condiciones para avanzar?

5 Françoise Nduwimana, "United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security Understanding the Implications, Fulfilling the Obligations", ONU Mujeres, 9 de septiembre de 2005, https://www.un.org/womenwatch/osagi/cdrom/documents/Background_Paper_Africa.pdf

6 Robert Egnell y Mayesha Alam, *Women and Gender perspectives in the Military: An International Comparison*, 1st ed. Washington: Georgetown University Press, 2019, 10.

7 *Women in Peacekeeping: The Power to Empower*. Nueva York: Naciones Unidas, 2009. <https://www.youtube.com/watch?v=AuFQj9xBYc>.

8 Vasu Gounden, "Gender mainstreaming in peacekeeping", *ACCORD: Conflict Trends* 2 (2013): 20. <https://media.africaportal.org/documents/ACCORD-Conflict-Trends-2013-2.pdf>; Kreft, Anne-Kathrin. "The Gender Mainstreaming Gap: Security Council Resolution 1325 and UN Peacekeeping Mandates." *International Peacekeeping* 24, n° 1 (enero de 2017): 132–58. <https://doi.org/10.1080/13533312.2016.1195267>.

El propósito de este documento es contribuir a promover la inclusión de más mujeres en misiones de paz al detallar su rol en la prevención del reclutamiento y uso de niños soldados, un rol que ha sido desvirtuado por muchos años.

Incorporación del género: Análisis y marco

Un enfoque de incorporación del género en las labores de mantenimiento de la paz debe fomentar la formulación de políticas que consideren los intereses e inquietudes de mujeres y hombres. Aunque la incorporación del género se considera una herramienta para alcanzar la igualdad de género, esta tiene un papel importante en la respuesta a situaciones de hombres y mujeres en distintos ámbitos culturales, religiosos y étnicos. Por consiguiente, la incorporación del género permite tanto a hombres como a mujeres desempeñar sus roles individuales y específicos dentro de los valores culturales, religiosos y étnicos en el entorno de mantenimiento de la paz. Este enfoque considera la necesidad de crear un entorno de trabajo donde se integre a las mujeres pacificadoras.⁹ La incorporación del género también debe abordar necesidades específicas de hombres y mujeres, entre las que se incluyen proporcionar uniformes y trajes blindados de tamaños correctos.¹⁰

Autores como Dorota Gierycz¹¹ utilizan explicaciones biológicas para afirmar que las mujeres, por naturaleza, son más pacíficas que los hombres y por lo tanto, tener relaciones entre géneros más igualitarias devendrá en un mayor nivel de paz. Además, Heland y Kristensen señalan¹² que la contribución de las mujeres a misiones de paz se puede analizar a nivel interno, donde las mujeres puedan influir positivamente en las relaciones sociales dentro de la misión y en la dimensión externa, que guarda relación con el contacto entre ellas y la población local. El reconocimiento progresivo del rol de las mujeres en el proceso de pacificación se debe consolidar en conjunto con una revisión de las políticas para garantizar un enfoque de género en todos los niveles de la práctica de mantenimiento de la paz. Para respaldar este marco de revisión de políticas, es necesario adoptar estructuras que promuevan la igualdad de género.

El Consejo de Europa considera la incorporación del género como un ciclo de varias etapas,

9 Wilén, Nina. "What's the 'Added Value' of Male Peacekeepers? (Or – Why We Should Stop Instrumentalising Female Peacekeepers' Participation)." Bruselas: Egmont: Instituto Real de Asuntos Internacionales, 13 de febrero de 2020. <http://www.egmontinstitute.be/whats-the-added-value-of-male-peacekeepers/>.

10 Wilén, "What's the added value of male peacekeepers?"

11 Gierycz, Dorota. "Women, Peace and the United Nations: Beyond Beijing." En *Gender, Peace and Conflict*, editado por Inger Skjelsbæk y Dan Smith, 14–31. Londres: SAGE Publications Ltd, 2001. <https://doi.org/10.4135/9781446220290.n2>.

12 Anita Helland y Anita Kristensen, *Women in peace operations, Women and armed conflicts- A study for the Norwegian Ministry of Foreign Affairs*, Oslo: Norwegian Institute of International Affairs, 1999, p83.

que incluyen definir, planificar, implementar y comprobar (supervisión y evaluación).¹³ Este ciclo exige la evaluación y actualización constantes de las políticas para enfrentar los desafíos y necesidades cambiantes de hombres y mujeres. Por lo tanto, la incorporación del género requiere la provisión de los datos e información necesarios para integrar una perspectiva de género en las políticas y programas de mantenimiento de la paz.¹⁴ Esto precederá a un proceso de incorporación del género eficaz para identificar las diferencias y los roles específicos de hombres y mujeres en un cargo específico y en la sociedad.

Retórica y realidades de la incorporación del género en misiones de paz de la ONU

La evolución con miras a incluir a las mujeres en los procesos de pacificación ha sido notable desde que se adoptó la Resolución 1325 de UNSC.¹⁵ La transformación del enfoque en las mujeres como víctimas de conflictos a participantes en la pacificación fue enfatizada en la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, adoptada en 2000. Esta resolución se concentra en la protección, inclusión y representación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones en todos los niveles dentro de instituciones nacionales e internacionales. Esta resolución destaca los roles indiscutibles de las mujeres en la prevención, gestión y resolución de conflictos, así como en las iniciativas mundiales para mantener la paz. Esta resolución pone en evidencia la contribución de hombres y mujeres al proceso de pacificación en lugar de avalar el discurso unilateral centrado en los hombres.

De manera deliberada o no, las mujeres en cargos de liderazgo en misiones en el terreno son percibidas como modelos a seguir para las mujeres en misiones de paz, tanto dentro de la misión como en el país anfitrión. Numerosas mujeres líderes en misiones en el terreno contratan y convocan intencionalmente a otras mujeres para apoyarlas en sus puestos de menor jerarquía y para demostrar el compromiso de orientarlas en el desarrollo de su carrera.¹⁶ Además, cuando la presencia de mujeres es visible en la misión, especialmente en posiciones de liderazgo, ello sirve de ejemplo para que las mujeres del país anfitrión desempeñen roles políticos, económicos e incluso militares después de un conflicto.¹⁷

13 European Institute for Gender Equality. "What Is Gender Mainstreaming." Gender mainstreaming, n.d. <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/what-is-gender-mainstreaming>.

14 *DPKO/DFS Guidelines: Integrating a Gender Perspective into the Work of the United Nations Military in Peacekeeping Operations*. Nueva York: Naciones Unidas, 2010, https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/dpko_dfs_gender_military_perspective.pdf

15 Naciones Unidas. "Resolution 1325 (2000)." Nueva York: Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, 2000. [http://undocs.org/en/S/RES/1325\(2000\)](http://undocs.org/en/S/RES/1325(2000))

16 Pampell Conaway y Jolynn Shoemaker, "Women in United Nations Peace Operations: Increasing the Leadership Opportunities," *Women In International Security*, julio de 2008. <https://www.resdal.org/ultimos-documentos/women-peaceoperations.pdf>

17 Conaway y Shoemaker, "Women in UN peace operations".

Después de la adopción de la UNSCR 1325, se han producido cambios importantes en el contexto de género de ambos mandatos para las misiones de paz de la ONU y la implementación de los mismos. Investigaciones anteriores han identificado que el contenido de género en mandatos del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ha aumentado desde la adopción de la UNSCR 1325, si bien su implementación parece selectiva.¹⁸ Estos cambios influyen en los aspectos de género de los mandatos, el abastecimiento de personal y los procesos de formulación de políticas para las misiones. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas (UNDPO, por sus siglas en inglés) ha llevado a cabo mejoras progresivas en cuanto a la incorporación del género en misiones de apoyo para la pacificación. Las consideraciones de género ahora influyen en el proceso de despliegue para misiones, capacitaciones previas al despliegue y en misiones, así como en la adopción de políticas para misiones. Por ejemplo, “En el pasado, si un Estado miembro optaba por rotar a los miembros cada seis meses, el costo incurrido debía ser solventado por el Estado miembro, pues la política de la ONU era hacerse cargo del costo de una rotación cada 12 meses. Sin embargo, gracias a una política establecida en fecha reciente, las mujeres pacificadoras que tienen hijos menores de siete años pueden ser desplegadas por un período de seis meses en lugar del período habitual de 12 meses y luego, ser repatriadas por cuenta de la ONU.”¹⁹ A pesar de los cambios prácticos incorporados en los procesos de mantenimiento de la paz de la ONU después de adoptar la Resolución 1325, autores como Bell y O’Rourke consideran que el impacto general de la resolución ha sido modesto y poco sistemático.²⁰

Las mujeres constituían aproximadamente el 1 % del personal total desplegado en misiones de paz de la ONU antes de la adopción de la emblemática Resolución 1325. Este porcentaje aumentó al 3 % de personal militar y al 10 % de personal policial para 2014.²¹ En 2020, de una cifra aproximada de 95.000 pacificadores, las mujeres tienen una representación del 4,8 % de contingentes militares y del 10,9 % de unidades policiales constituidas en misiones de paz de la ONU.²² Las mujeres ahora desempeñan cargos de liderazgo en la ONU y las misiones de paz de la ONU ahora cuentan con mujeres observadoras militares, efectivos femeninos y funcionarias que realizan labores de patrullaje, planificación de operaciones, neutralización de campos minados, prestación de asistencia médica y protección de civiles en general. En la

18 Kreft, “The gender mainstreaming gap.”

19 Bintou Keita, “Women in peacekeeping: an operational imperative,” Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU, octubre 14 2018, <https://medium.com/@UNPeacekeeping/women-in-peacekeeping-an-operational-imperative-24d4e9a86250>

20 Bell, Christine, y Catherine O’Rourke. “Peace Agreements or Pieces of Paper? The Impact of UNSC Resolution 1325 on Peace Processes and Their Agreements.” *International and Comparative Law Quarterly* 59, n° 4 (octubre de 2010): 941–80. <https://doi.org/10.1017/S002058931000062X>.

21 Keita, “Women in peacekeeping.”

22 Naciones Unidas. “Women in Peacekeeping.” Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, n.d. <https://peacekeeping.un.org/en/women-peacekeeping>.

policía de la ONU, las mujeres trabajan como oficiales individuales y miembros de unidades policiales constituidas que contribuyen a fomentar el estado de derecho, la administración de justicia y reforzar las instituciones de gobierno en instancias de mantenimiento de la paz.²³ También se ha registrado el surgimiento de unidades policiales únicamente femeninas.²⁴

En 2014, se registró la designación de la primera mujer comandante de una fuerza en una misión de paz de la ONU. El 12 de mayo de 2014, la General mayor Lund, de Noruega, fue designada como comandante de una fuerza de paz de la ONU en Chipre. Ejemplos como estos demuestran el grado de atención que está recibiendo la Violencia sexual y de género (VSG), así como la mayor conciencia del rol de las mujeres en la reconstrucción de países después de un conflicto.²⁵

A pesar de estas mejoras notables en la cruzada por la igualdad de género en misiones de paz de la ONU, existen algunas brechas y desafíos que impiden que las iniciativas resuelvan las desigualdades de género existentes. La cifra limitada de mujeres en países que aportan contingentes y efectivos policiales constituye un desafío fundamental para aumentar la representación de mujeres en el despliegue para misiones de la ONU. La implementación de políticas de la ONU en los estados miembros depende en gran medida de la capacidad y la disposición de los estados individuales.²⁶ Existen numerosas discrepancias entre los compromisos políticos de los estados y la implementación de políticas de incorporación del género. Estas incluyen la falta de voluntad política en algunos estados, la ausencia de mecanismos de rendición de cuentas precisos y una actitud general estereotipada hacia la inclusión de mujeres.²⁷ Las normas patriarcales también impiden el empoderamiento de las mujeres en muchos países. Las niñas tienen acceso limitado a oportunidades educacionales y laborales, lo que a su vez reduce la cantidad de candidatas calificadas para representar a las mujeres en instancias de pacificación.

23 División de Policía, Oficina de Fomento del Estado de Derecho y de las Instituciones de Seguridad y Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas. "On Duty for Peace: 2008-2012." Nueva York: Naciones Unidas, 2013. https://police.un.org/sites/default/files/12_53015_unpol_booklet.pdf.

24 Pruitt, Lesley J. "All-Female Police Contingents: Feminism and the Discourse of Armed Protection." *International Peacekeeping* 20, n° 1 (febrero de 2013): 67–79. <https://doi.org/10.1080/13533312.2012.761836>.

25 Keita, "Women in peacekeeping."

26 Renata Giannini y Lotte Vermeij, "Women, Peace and Security Gender Challenges within UN Peacekeeping Missions," Informe de políticas, Oslo: Norwegian Institute of International Affairs, Mayo de 2014, <https://www.files.ethz.ch/isn/183155/PB-5-Vermeij-Giannini.pdf>

27 Rounaq Jahan, *Strengthening national mechanisms for gender equality and the empowerment of women: A Global Synthesis Study*, Nueva York: Naciones Unidas, 2010, https://www.un.org/womenwatch/daw/TechnicalCooperation/GLOBAL_SYNTHESIS_REPORT_Dec%202010.pdf

Las condiciones de vida desfavorables en las misiones plantean obstáculos a las mujeres desplegadas como pacificadoras.²⁸ La urgencia en el proceso de despliegue normalmente exige establecer instalaciones precarias que tal vez no satisfagan las necesidades fisiológicas de las mujeres. Estos arreglos pueden acentuar la vulnerabilidad de las mujeres pacificadoras y exponerlas a contraer infecciones en perjuicio de su salud. Tidbedd-Lundholm confirma esto cuando²⁹ señala que es menos probable desplegar mujeres en las etapas iniciales de las misiones porque las misiones nuevas se asocian con altos niveles de incertidumbre operativa, lo que, en última instancia, se considera un tipo de riesgo.³⁰

La aptitud física y otras pruebas de requisitos mínimos para el despliegue seguirán obstaculizando la participación de mujeres en misiones de paz. Estos requisitos incluyen competencias de conducción en el proceso de reclutamiento para misiones de paz. Debido a las normas patriarcales que impiden a las mujeres en numerosos contextos contar con un vehículo, ellas suelen enfrentar barreras adicionales cuando tratan de aprobar exámenes de conducción y, por lo tanto, son descartadas durante la fase de reclutamiento.³¹ Algunas de estas limitaciones justifican el aumento en la participación de mujeres civiles en misiones de paz de la ONU versus el personal uniformado femenino. Las iniciativas de incorporación del género deben aprovechar las capacidades específicas de hombres y mujeres para desempeñar un papel eficaz en la protección de los niños contra el reclutamiento y uso por parte de grupos armados.

El rol del mantenimiento de la paz en la prevención del reclutamiento y uso de niños en conflictos armados

Las misiones de paz contribuyen a reducir la cantidad de personas disponibles para reclutamiento por parte de organizaciones armadas. Ellas sirven como intermediarias para lograr la liberación de niños soldados y la posterior reinserción en sus comunidades. Asimismo, contribuyen a promover los derechos de los niños. El Consejo de Seguridad solicitó que las misiones de la ONU desempeñen un rol creciente en ciertos aspectos de protección infantil, especialmente en la supervisión y denuncia, así como en el diálogo con

28 Vermeij, Lotte. "Woman First, Soldier Second: Taboos and Stigmas Facing Military Women in UN Peace Operations." Nueva York: International Peace Institute, Octubre de 2020. <https://www.ipinst.org/2020/10/taboo-and-stigmas-facing-military-women-in-un-peace-operations>.

29 Tidblad-Lundholm, Kajsa. "When Are Women Deployed? Operational Uncertainty and Deployment of Female Personnel to UN Peacekeeping." *International Peacekeeping* 27, n° 4 (2020): 673–702. <https://doi.org/10.1080/13533312.2020.1760717>.

30 Vermeij, "Woman First, Soldier Second."

31 UNDP, Standard Operating Procedure (Revised) Assessment for Mission Service of Individual Police Officers, Nueva York: Naciones Unidas, 2019, 19, https://police.un.org/sites/default/files/sop_2019.pdf

las partes en conflicto para establecer compromisos de protección infantil.³² El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz tiene el compromiso de proteger a los niños afectados por conflictos armados. Este prioriza las iniciativas para incorporar en las misiones de paz de la ONU los problemas que enfrentan los niños en un conflicto armado. Dentro de las misiones de paz, todos los miembros del personal reciben capacitación en derechos del niño y protección infantil para que tomen conciencia de los problemas que afectan a los niños en una situación de conflicto. Gracias a esta capacitación, todos ellos se convierten en defensores fiables de los niños.³³

El Plan de Acción del Secretario General para la implementación del mecanismo de supervisión, denuncia y cumplimiento en virtud de la Resolución 1612 del Consejo de Seguridad (2005)³⁴ estipula que, donde esté emplazada una misión de paz, es necesario establecer un Grupo operativo del Mecanismo de Supervisión y Presentación de Informes (MRM, por sus siglas en inglés) coordinado y dirigido de manera conjunta por el Representante especial adjunto del Secretario General y por un representante de la UNICEF, donde este último se desempeñe como conducto de presentación de informes ante el Representante especial del Secretario General (SRSG, por sus siglas en inglés).

Las misiones de paz también contribuyen de manera importante a la recopilación y verificación de las denuncias sobre vulneraciones.³⁵ La responsabilidad de garantizar estas tareas recae en los Asesores de protección infantil (API) en las misiones, en colaboración con otros componentes de la misión, como observadores de recursos humanos y observadores policiales y militares de la ONU para garantizar el aporte eficaz de la misión a la implementación del mecanismo. Los API llevan a cabo procesos sistemáticos de supervisión y presentación de informes, así como de defensoría en la prevención de vulneraciones graves a los derechos de los niños.³⁶ Además, se desempeñan como secretarios para la preparación de informes específicos que el Consejo de Seguridad exige conforme con el mecanismo establecido en virtud de la Resolución 1612 del Consejo de Seguridad. Dentro de la misión, los API pueden trabajar como representantes de nivel técnico de los SRSG y como interlocutores principales

32 UNICEF, *Guidelines for Monitoring and Reporting Mechanism on Grave violations against children in situations of armed conflicts*, New York: United Nations, 2014, https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2016/04/MRM_Guidelines_-_5_June_20141.pdf

33 Oficina de la Representante especial del Secretario General sobre Niños y Conflicto Armado y Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. "Child Protection in United Nations Peacekeeping." Nueva York: Naciones Unidas, primavera de 2011. https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/peacekeeping/en/child_protection%20in%20un_peacekeeping2011.pdf.

34 UNICEF, *Guidelines for Monitoring and Reporting Mechanism*

35 Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Oficina de la Representante especial del Secretario General sobre Niños y Conflicto Armado y UNICEF. "Leader, Roles and Responsibilities." MRM Guidelines, 2014. https://www.mrmtools.org/mrm/mrmtk_1113.htm.

36 Oficina de la SRSG, et al., "Child protection."

con quienes trabajan en protección infantil. Ellos negocian acuerdos de liberación de niños, imparten capacitaciones en protección infantil, coordinan actividades con la UNICEF y otros actores relevantes y defienden las necesidades de protección de los niños.³⁷

El Oficial militar de protección infantil también asesora al Comandante de batallón sobre todos los problemas asociados a la protección infantil, funciona como intermediario entre los responsables de la protección infantil y el batallón, establece un sistema de alerta para transmitir información recibida sobre cualquiera de las seis vulneraciones graves a través del canal de mando y también a la unidad/sección de protección infantil, coordina actividades con el Punto Focal Militar de Protección Infantil en la sede de la Fuerza/Misión para prevenir todo tipo de explotación infantil, incluidos el uso de mano de obra infantil y la explotación sexual infantil.³⁸

Otro rol importante de las misiones de paz que contribuyen a la protección infantil es el Desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración (DDRR). Estos procesos son imperativos para que los países afectados por un conflicto se repongan de las consecuencias de la guerra y para facilitar la “ayuda humanitaria, el restablecimiento de la autoridad civil y la promoción del crecimiento y desarrollo económicos”.³⁹

El rol de las mujeres en las misiones de paz de la ONU para la prevención del reclutamiento y uso de niños soldados

La importancia de la incorporación del género en las misiones de paz es ampliamente reconocida en la UNSCR 1325 y en otras resoluciones posteriores. La incorporación del género crea conciencia a cerca de los roles distintivos de hombres y mujeres durante misiones de paz. Si bien hombres y mujeres pueden desempeñar los mismos roles en misiones de paz para prevenir el reclutamiento y uso de niños soldados, existen algunos roles más idóneos para las mujeres, debido a su naturaleza.⁴⁰ Estos incluyen el rol de mujeres pacificadoras en recopilación de inteligencia y en sensibilización de las comunidades para que se opongan al reclutamiento infantil en grupos armados.⁴¹

37 Oficina de la SRSB, et al., “Child protection,” 17-18.

38 Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. “UN Military Specialised Training Materials on Child Protection Module 4: Roles and Responsibilities of Peacekeeping Mission Components and External Partners.” Nueva York: Naciones Unidas, 2018. <https://resourcecentre.savethechildren.net/node/10878/pdf/Module-4-Presentation.pdf>.

39 United Nations Mission In Liberia, Office of the Gender Advisor, “Gender Mainstreaming In Peacekeeping Operations Liberia 2003 – 2009: Best Practices Report,” United Nations Mission in Liberia (UNMIL), Septiembre de 2010, https://www.peacewomen.org/sites/default/files/wps-pk-gendermainstreamingpkoliberiabestpracticesreport_unmil_sept2010_0.pdf

40 Bradley, Harriet. *Gender*. Segunda edición. Serie de conceptos claves. Cambridge, Reino Unido: Polity, 2013, 254.

41 Alexandra Ivanovic, “Why the United Nations needs more female peacekeepers,” Universidad de las

Las mujeres pacificadoras dan una impresión de accesibilidad a los miembros de la comunidad y juegan un rol importante en reunir información para establecer indicadores de advertencia temprana sobre el reclutamiento y uso de niños soldados.⁴² El acceso que las mujeres tienen en las comunidades también les permite generar conciencia y sensibilizar a las mujeres locales sobre el rol que deben desempeñar para evitar el reclutamiento y uso de sus hijos como soldados. La General mayor Lund, la primera comandante de una fuerza en ser designada para una misión de la ONU, señaló esto como una ventaja importante que tienen las mujeres pacificadoras: “Por ser mujer, luego de mi despliegue reciente en Afganistán, tuve acceso al 100 por ciento de la población, no solo al 50”.⁴³ El acceso a la población local adquiere especial importancia si consideramos la naturaleza actual de los conflictos en los que intervienen los pacificadores de la ONU.⁴⁴

El acceso a la población local es fundamental para la prevención del reclutamiento y uso de niños por parte de grupos armados. Esto permite a la misión asegurarse de reunir información completa. Según la General mayor Lund, “La información de inteligencia exacta es crucial para las misiones de paz. Los líderes y comandantes militares de la misión deben ser capaces de detectar amenazas e identificar a los grupos armados y sus líderes para realizar una planificación eficaz. Ellos deben analizar sus tipos, motivaciones, comportamientos y metas, así como comprender el contexto en el que evolucionan y operan estos grupos armados”.⁴⁵

Durante una entrevista, la Brigadier general Zewdu Kiros Gebrekidan, que se desempeñó como Comandante adjunto de la Fuerza de Seguridad Provisional de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA, por sus siglas en inglés) en 2016, señaló lo siguiente:

Las mujeres en misiones de paz son muy importantes, tanto en emplazamientos de misiones como en zonas de conflicto, puesto que allí, las personas más vulnerables son las mujeres y los niños. Las mujeres soldados logran una cercanía con mujeres y niños, de manera que, en numerosas misiones, las mujeres soldados protegen a estos grupos porque comprenden con facilidad los problemas y desafíos que enfrentan las víctimas. Gracias a esta comprensión, se pueden comunicar con ellos y ayudarlos. En algunas zonas, especialmente de predominio islámico, o en comunidades musulmanas, las mujeres no pueden comunicarse directamente con los hombres. Ellas se comunican e interactúan con mujeres soldados con quienes establecen una

Naciones Unidas, 2014, <https://ourworld.unu.edu/en/why-the-united-nations-needs-more-female-peacekeepers>

42 Yolande Bouka y Romi Sigsworth, “Women in the military in Africa: Kenya case study,” *Institute for Security Studies Issue Brief*, 7 (2016): 2, <https://issafrica.s3.amazonaws.com/site/uploads/ear7.pdf>

43 Ivanovic, “Why the United Nations.”

44 Ibid.

45 Ibid.

*relación cercana, al poder plantearles sus problemas. En consecuencia, las mujeres soldados en las misiones desempeñan un rol extremadamente importante: ayudar a las víctimas, especialmente cuando son mujeres y niños.*⁴⁶

Alexandra Ivanovic afirma que las mujeres soldados no enfrentan las mismas restricciones culturales que sus contrapartes masculinas y pueden recabar información de mujeres y niños en sus operaciones. Este hallazgo está registrado en estudios realizados en Camboya, Kosovo, Timor-Leste, Afganistán, Liberia y la RDC.⁴⁷

Otro rol específico de las mujeres en misiones de paz para prevenir el reclutamiento y uso de niños soldados es la protección de niños en campos de refugiados y refugios para personas desplazadas. En estos lugares, los niños son vulnerables al reclutamiento por parte de grupos armados.⁴⁸ La protección de los niños en estos campos y refugios mediante mecanismos de supervisión y presentación de informes no solo impide el abuso de niños vulnerables, sino que también los protege del reclutamiento en grupos armados. Como comenta Jacqueline O'Neill, cuando investigadores en Sierra Leona pidieron a ex combatientes, principalmente hombres, que identificaran a quienes jugaron un rol importante en ayudarlos a reintegrarse, el 55 % se refirió a mujeres de la comunidad. Solo el 20 % mencionó a líderes o jefes tradicionales, en tanto que el 32 % citó a funcionarios de ayuda internacional.⁴⁹ A continuación, los encuestados señalaron: "las mujeres de la comunidad, incluso algunas que trabajan en organizaciones de la sociedad civil, ofrecieron orientación, compartieron sus escasos recursos y, tal vez lo más importante, aportaron con sus habilidades y educación al velar por los niños y proporcionar ropa y alimentos".⁵⁰

Condiciones para avanzar: Desarrollo de sistemas de advertencia temprana a través de la incorporación del género en las misiones de paz

La incorporación del género desempeña un papel integral en el éxito de las misiones de paz. Es necesario priorizar los roles distintivos de hombres y mujeres en la reconstrucción de los estados después de un conflicto para garantizar el mantenimiento de la paz. El carácter sensible

46 Noticias de la ONU, "INTERVIEW: Female peacekeepers connect better with women and children – UNISFA Deputy Force Commander," Peace and Security, 31 de octubre de 2016, <https://news.un.org/en/story/2016/10/544212-interview-female-peacekeepers-connect-better-women-and-children-unisfa-deputy#.WCHwFmsrKM9>

47 Ivanovic, "Why the United Nations."

48 Lischer, Sarah Kenyon. "War, Displacement, and the Recruitment of Child Soldiers." Pittsburgh: Ford Institute for Human Security, 2006. https://www.files.ethz.ch/isn/28058/2006_4_War_Displacement.pdf.

49 Jacqueline O'Neill, "Engaging women in Disarmament, Demobilisation, and Reintegration (DDR): Insights for Columbia," Inclusive Security, 31 de marzo de 2015, <https://www.inclusivesecurity.org/publication/engaging-women-in-disarmament-demobilization-and-reintegration-ddr-insights-for-columbia/>

50 Ibid.

de los entornos postconflicto y el riesgo de que vuelva a surgir un conflicto, requieren el despliegue de una misión de paz estratégica e inclusiva para proteger a las víctimas vulnerables de la guerra. El enfoque en la incorporación del género permitirá mejorar las prácticas de protección infantil, así como facilitar la identificación de indicadores de advertencia temprana sobre el reclutamiento y uso de niños por parte de grupos armados y evitar la reincidencia del conflicto. La integración de una perspectiva de género en todas las fases de pacificación es la clave para prevenir el reclutamiento y uso de niños como soldados.

La protección de mujeres y niños en un conflicto armado también implica sancionar judicialmente a los perpetradores de delitos violentos en contra de este grupo. Este proceso es fundamental para prevenir el reclutamiento y uso de niños soldados porque pone en evidencia a quienes vulneran los derechos de los niños, a las organizaciones o personas involucradas, así como las estrategias y procesos asociados a sus actividades. La incorporación del género en los sistemas y procesos judiciales, legales y correccionales facilitará la recopilación de evidencia y el convencimiento de los niños para que testifiquen en contra de miembros de fuerzas o grupos armados acusados de reclutar y usar niños soldados. El rol de la mujer en los mecanismos judiciales y no judiciales ayudará a satisfacer las expectativas de los niños testigos.⁵¹ Esto contribuirá a acabar con la impunidad y disuadir el reclutamiento y uso de niños soldados.

La integración de una perspectiva de género en el proceso de negociación para liberar a niños de grupos armados y en todas las fases del proceso de DDR también ofrecerá señales que se pueden aprovechar para prevenir el reclutamiento y uso de otros niños como soldados. Los programas de DDR son pilares importantes de la reintegración de ex niños soldados en la sociedad. El éxito o el fracaso de este proceso pueden contribuir a prevenir el resurgimiento de conflictos.⁵² Las necesidades de niños y niñas se deben tomar en cuenta durante todo el proceso para garantizar que los ex niños soldados no consideren volver a los grupos armados. Por lo tanto, la incorporación del género permitirá a hombres y mujeres desempeñar sus roles específicos para aliviar la ansiedad y satisfacer las necesidades físicas y psicológicas de todos los ex niños soldados a fin de reintegrarlos a sus comunidades.

Es crucial garantizar la seguridad en los centros y refugios de niños desplazados y el rol de las mujeres en satisfacer las necesidades de niños y niñas en estos lugares puede reducir su nivel de vulnerabilidad al reclutamiento o integración voluntaria en grupos armados.

51 Oficina de la Representante especial del Secretario General sobre Niños y Conflicto Armado. "Children and Justice During and in the Aftermath of Armed Conflict." Nueva York: Naciones Unidas, septiembre 2011. https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/WorkingPaper-3_Children-and-Justice.pdf.

52 Naciones Unidas. "Preventative Role of DDR/CVR." Nueva York: Naciones Unidas, n.d. https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/pb_review_thematic_paper_orolsi_ddr_-_preventative_role_of_ddr_and_cvr-final.pdf.

Es necesario poner énfasis en la capacitación de más mujeres para facilitar su despliegue como pacificadoras. También es necesario incorporar capacitaciones específicas en protección infantil e indicadores de advertencia temprana en todos los cursos previos al despliegue y dentro de la misión.

Para terminar, los estados individuales deben reconsiderar las políticas que limitan el acceso de las niñas a la educación y la contratación de mujeres en ciertas categorías de trabajo, como el ejército. La implementación de la UNSCR1325 y la defensa de una mejor inclusión y participación de las mujeres no servirán de nada si no se las capacita adecuadamente y se limita su capacidad de participar.

Conclusión

Las operaciones de paz son un terreno fértil para activar mecanismos de advertencia temprana contra el reclutamiento y uso de niños soldados durante conflictos armados. La incorporación del género en las misiones de paz facilita y mejora los mecanismos para detectar indicadores de reclutamiento y uso de niños en ejércitos regulares e irregulares. La UNSCR 1325 sigue siendo un arma de paz importante después de dos décadas promoviendo la inclusión, la protección y la participación de mujeres en los procesos de restablecimiento de la paz. Las mujeres que enfrentan vulnerabilidades únicas en conflictos armados deben desempeñar roles específicos en la protección de los niños y en romper el ciclo de reclutamiento y uso de niños soldados.

Una mejor representación de mujeres solo es posible si se superan los desafíos y obstáculos que impiden a las mujeres acceder a educación, reconocimiento y aceptación en los ámbitos socioeconómico y político. La implementación de la UNSCR 1325 durante los últimos 20 años ha revelado que las desigualdades de género solo se pueden superar si los estados individuales y la comunidad internacional invierten esfuerzos voluntarios en ello. Terminar con el círculo vicioso del reclutamiento y uso de niños por parte de grupos armados exige un enfoque holístico que incorpore el género en todas las fases.

La Dra. Anna Naa Adochoo Mensah es Investigadora asociada en la Facultad de Asuntos Académicos e Investigación del Centro Internacional Kofi Annan de Capacitación en Mantenimiento de la Paz (KAIPTC). La doctora Mensah es conferencista en temas de Derecho Internacional Humanitario y su trabajo de investigación incluye: Resolución de conflictos en África, Protección de mujeres y niños en conflictos armados, Violencia sexual y de género en conflictos armados, Explotación y abuso sexuales en emplazamientos de misiones de paz.