

CÓMO ENTENDER EL RECLUTAMIENTO PERENNE DE NIÑOS SOLDADOS EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

Munyaiwashe Shumba^o

^o Escuela de Doctorado en Ciencias Sociales, Universidad de Varsovia, Polonia

RESUMEN

El reclutamiento de niños soldados en el conflicto armado de la República Democrática del Congo (RDC) se ha convertido en un problema perenne a pesar de los esfuerzos de agentes locales e internacionales. Este trabajo emprende una investigación crítica de las causas subyacentes del continuo reclutamiento de niños como soldados. Más aun, a la luz de los desafíos económicos en un país azotado por la guerra, donde no hay ni escuelas, ni instalaciones recreativas ni servicios apropiados, este trabajo pretende establecer cómo la implementación de los Principios de Vancouver puede resultar en un éxito total en medio de tales condiciones.

PALABRAS CLAVE

Niños soldados, conflicto armado, niños, Principios de Vancouver

INTRODUCCIÓN

Aunque la definición de niños y, por consiguiente, niños soldados, varía entre países y culturas, la mayoría de los autores define como niño soldado a toda persona menor de 18 años que es reclutada para las fuerzas armadas de su país o para una entidad no gubernamental (ENG), incluso si el país se encontrara en estado de paz.¹ Este trabajo incluye en su definición de niños soldados los que son reclutados por la fuerza, así como aquellos que se suman voluntariamente, ya que en ambos casos los niños se convierten en víctimas de las consecuencias horribles de ser niños soldados, denunciadas por la legislación internacional. La definición adoptada se corresponde con la manera en que importantes componentes de la legislación internacional expresan la necesidad de proteger a los niños contra el reclutamiento por parte de grupos armados en conflictos bélicos. Por ejemplo, el "Protocolo opcional a la Convención sobre Derechos del Niño" con respecto a la participación de los niños en conflictos armados, recomienda una protección especial de personas menores de 18 años para que no participen directamente en hostilidades.² Los "Principios de Vancouver sobre el mantenimiento de la paz y la prevención del reclutamiento y uso de niños soldados", al cual este trabajo se referirá al analizar el reclutamiento perpetuo de niños soldados en la RDC, promueve que esa protección de los niños es un componente esencial del éxito de las misiones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas (ONU).³ Los niños soldados se discutirán dentro del contexto de todos los niños participantes en el conflicto armado, independientemente de su función; por ejemplo, cocineros, porteros, mensajeros, "concubinas de campamento" y otras funciones de asistencia.

Los efectos de mantener a niños reclutados como niños soldados no se cuestionan y han sido ampliamente expuestos durante años. Los niños soldados se exponen frecuentemente a una horrorosa violencia, como testigos o como perpetradores de la violencia. Los soldados niños sufren graves lesiones físicas, psicológicas y emocionales. Pueden ser arrancados de sus familias y amigos, excluidos de la educación y otras oportunidades de desarrollo, estigmatizados o rechazados por sus semejantes y comunidades, así como denegadas sus necesidades fundamentales y derechos humanos básicos.⁴ Además, algunos de ellos pueden

-
- 1 Volker Druba, "The Problem of Child Soldiers - International Review of Education", SpringerLink (Kluwer Academic Publishers, 2002), <https://link.springer.com/article/10.1023/A:1020309527289>,
 - 2 Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child", OHCHR (OHCHR, 2000), <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/opaccrc.aspx>.
 - 3 Ministerio de Asuntos Mundiales de Canadá, "Government of Canada", GAC (Gobierno de Canadá, 1 de agosto de 2019), https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_developpement-enjeux_developpement/human_rights-droits_homme/principles-vancouver-principles-pledge-engageons.aspx?lang=eng.
 - 4 "Implementation Guidance for the Vancouver Principles - Canada", Gobierno de Canadá (Gobierno de Canadá, 2019), <https://www.canada.ca/content/dam/dnd-mdn/documents/reports/2019/igvp-20190614.pdf>.

crecer y convertirse en adultos con una cultura de violencia profundamente arraigada en ellos y, si no se les provee asesoría y sanación, son propensos a poner en práctica la violencia en su adultez.⁵ Esto trae consigo que el conflicto armado sea una constante. Como tal, la comunidad internacional ha instituido varios tratados, convenciones y principios rectores para combatir el problema de los niños soldados, no solo en la RDC, sino en todo el mundo.

Importantes textos legislativos y de política internacionales orientan la lucha contra el reclutamiento de niños, entre ellos las convenciones de Ginebra y sus protocolos adicionales, la "Convención sobre los derechos del niño de 1989" y los "Principios de París sobre niños asociados a fuerzas y grupos armados". No obstante, para este trabajo resultan de particular interés los "Principios de Vancouver sobre el mantenimiento de la paz y la prevención del reclutamiento y uso de niños soldados", los cuales son una serie de principios rectores y/o compromisos políticos sobre la forma en que las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU pueden garantizar la protección de los niños. Los principios fueron impulsados en el 2017 dada la preocupación ante el extendido reclutamiento y uso de los niños en situaciones de conflicto armado por parte de fuerzas y grupos armados; ello incluía su uso como combatientes, cocineros, porteros, mensajeros, espías y para fines sexuales, así como otras graves violaciones contra los niños en conflictos armados.⁶ Este trabajo se interesa en los "Principios de Vancouver" a fin de comprender cómo su reciente adopción en la RDC podría dar mejores resultados. Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU en la RDC no han conseguido poner fin al reclutamiento de niños soldados. Por consiguiente, este trabajo pretende contribuir a una mejor implementación de los principios antes mencionados, a fin de acabar con el reclutamiento y uso de niños en conflictos armados.

La RDC continúa siendo uno de los casos principales en que los niños no solo son reclutados por grupos armados, sino que también son víctimas de otras graves violaciones de los derechos de los niños como el asesinato y la mutilación. En 2020, según se hace constar en el informe del Secretario General de las Naciones Unidas (ONU), esta organización constató 26.425 violaciones graves contra los niños, de las cuales el mayor número eran el reclutamiento y uso de 8.521 niños por parte de grupos armados, de los cuales la RDC tenía el segundo número más alto de casos.⁷ A pesar de que todo el país se encuentra en un estado de fragilidad, el este

5 Roos Haer y Tobias Böhmelt, "Child Soldiers as Time Bombs? Adolescents' Participation in Rebel Groups and the Recurrence of Armed Conflict", *European Journal of International Relations* 22, no. 2 (noviembre de 2015): págs. 408-436, <https://doi.org/10.1177/1354066115581910>.

6 Ministerio de Asuntos Mundiales de Canadá, "Government of Canada", GAC (Gobierno de Canadá, 1 de agosto de 2019), https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_developpement-enjeux_developpement/human_rights-droits_homme/principles-vancouver-principes-pledge-engageons.aspx?lang=eng.

7 Children and Armed Conflict. Report of the Secretary-General", Organización de las Naciones Unidas (Organización de las Naciones Unidas, 6 de mayo del 2021), https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S%2F2021%2F437&Lang=E&Area=UNDOC.

de la RDC es más vulnerable y en esa región se ha concentrado el conflicto armado en los últimos años. A pesar de los enormes esfuerzos por parte de actores regionales y la comunidad internacional para acabar con el reclutamiento de niños soldados en la RDC, el problema continúa existiendo. Casi todas las partes de los grupos armados que combaten en la RDC, han reclutado, secuestrado o usado niños soldados, a menudo en las líneas del frente.⁸ No hay una cifra exacta de cuántos niños son reclutados, pero según los estimados de la Misión de la ONU, entre 3.000 y 5.000 niños se convierten en combatientes cada año.⁹ Entre 2014 y 2017, la ONU documentó y constató 6.168 casos de reclutamiento de niños en la RDC.¹⁰ En algunos casos y algunas partes de la RDC, se alega que niños tan pequeños como de seis años son reclutados de forma rutinaria por las milicias y se les enseña a matar, y se estima que niños de 8 a 16 años representan el 60 % de los combatientes en algunas partes del país.¹¹ Aunque la desmovilización de los niños soldados comenzó oficialmente en el año 2000, ninguna de las fuerzas implicadas se comprometió genuinamente a este proceso cuando inició y solo una pequeña proporción de los niños soldados fue desmovilizada.¹² Como resultado de ello, al continuar la lucha, el reclutamiento de los niños como soldados no se ha detenido, de modo que este problema reúne los criterios para denominarse como perenne.¹³

El asunto de interés primordial es examinar los factores subyacentes que han incentivado el reclutamiento forzado o voluntario de niños soldados en el contexto específico del conflicto armado en la República Democrática del Congo (RDC). El análisis y discusión que este trabajo presentará pretende servir de referencia tanto para académicos como para profesionales. Comprender las causas subyacentes del reclutamiento perpetuo de los niños soldados en la RDC puede crear la necesidad de más investigación o debates dentro de la academia, lo cual se traduce en referencias informadas para profesionales y legisladores. El trabajo reconoce que diferentes conflictos tienen diferentes contextos y complejidades, y que los hallazgos de un caso no pueden aplicarse de manera generalizada a otros; no obstante, la RDC es uno

8 “Child Soldiers Global Report 2004 - Congo, Democratic Republic of the”, Refworld, 2004, <https://www.refworld.org/docid/49880668c.html>.

9 France 24, “DR Congo’s Former Child Soldiers Face Tough Return to Civilian Life”, France 24 (France 24, 28 de octubre del 2021), <https://www.france24.com/en/live-news/20211028-dr-congo-s-former-child-soldiers-face-tough-return-to-civilian-life>.

10 “Working Group on Children and Armed Conflict”, Organización de las Naciones Unidas (Organización de las Naciones Unidas, enero de 2019), https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2019/12/190128_monusco_our_strength_is_in_our_youth_child_recruitment_and_use_by_armed_groups_in_the_drc_2014-2017_final_english_0.pdf.

11 *Ibid*, p. 50.

12 “Child Soldiers Global Report 2004 - Congo, Democratic Republic of the”, Refworld, 2004, <https://www.refworld.org/docid/49880668c.html>.

13 Jesutimelehin Akamo, “The Democratic Republic of Congo (DRC) Conflict Insights”, ed. Mesfin Gebremichael y Cynthia Happi, Africa Portal (Institute For Peace And Security Studies, abril del 2021), <https://www.africaportal.org/publications/democratic-republic-congo-drc-conflict-insights/>

de los conflictos mundiales de larga duración, a partir del cual es posible obtener lecciones. Además, existe un marcado interés en discutir cómo los "Principios de Vancouver" pueden implementarse mejor a fin de responder con efectividad al reclutamiento continuado de niños soldados. Esto tomando como telón de fondo que la misión de la ONU, junto con iniciativas de otros actores nacionales, regionales e internacionales, ha probado no tener éxito al hacer frente al reclutamiento perenne de niños soldados.

METODOLOGÍA

Este trabajo es el fruto de una metodología de investigación secundaria, en la cual el investigador no estuvo involucrado directamente con el proceso de recopilación de datos, sino que se basó en datos ya existentes para llegar a conclusiones. La investigación secundaria, conocida también como investigación de escritorio, implica la síntesis de datos ya existentes que pueden obtenerse en internet, publicaciones arbitradas, libros de texto, archivos de gobierno, etc. Los datos analizados en la investigación secundaria habrían sido recopilados por otras personas con un propósito primario diferente. La utilización de estos datos existentes ofrece una opción viable para los investigadores que probablemente tengan tiempo y recursos limitados.¹⁴ Además, las principales ventajas de la investigación secundaria son la economía de recursos y la comodidad que ofrece.¹⁵ En el caso de esta investigación, se consultaron artículos de publicaciones, reportes de gobiernos y organizaciones internacionales, así como documentos normativos de instituciones relevantes. Se consideró que estos eran suficientes dada su credibilidad.

EXPLICACIÓN DEL RECLUTAMIENTO CONTINUADO DE NIÑOS SOLDADOS EN LA RDC

La pobreza se menciona con frecuencia y es, evidentemente, uno de los motivos principales por los que los niños acaban siendo reclutados como soldados. La evidencia empírica demuestra que la mayoría de los niños soldados de la RDC y de todo el mundo, son extraídos de entornos pobres o familias desintegradas.¹⁶ Una tendencia que se observa ampliamente es

14 Melissa P. Johnston, "Secondary Data Analysis: A Method of Which the Time Has Come", *View of secondary data analysis: A method of which the time has come (Qualitative and Quantitative Methods in Libraries (QJML)*, 2014), <http://www.qjml-journal.net/index.php/qjml/article/view/169/170>.

15 Alexander K. Smith y otros, "Conducting High-Value Secondary Dataset Analysis: An Introductory Guide and Resources", *Journal of General Internal Medicine* 26, no. 8 (August 2011): págs. 920-929, <https://doi.org/10.1007/s11606-010-1621-5>.

16 "Child Soldiers: One of the Worst Abuses of Child Labour", *Amnistía Internacional (Amnistía Internacional, enero de 1999)*, <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/06/jor420011999en.pdf>.

que los grupos armados también prefieren dirigirse a niños de entornos desfavorecidos.¹⁷ Se podría decir que algunos niños soldados se suman a los grupos armados de forma voluntaria, aunque es importante señalar que la participación "voluntaria" podría ser solo una ilusión en situaciones en que las fuerzas políticas o económicas no dejan otra opción a los niños.¹⁸ En algunos casos, algunos niños se sienten motivados por la necesidad de alimentos y techo, y acaban sumándose a los grupos armados. Durante los años en que la RDC ha experimentado conflicto violento, la evidencia empírica demuestra que se ha abandonado a los niños al ser destruidas sus estructuras socio-familiares y convertirse en norma la separación de los niños de sus hogares.¹⁹ Incluso, en algunos casos, los padres animan a sus hijos a sumarse a los grupos armados y se estima que el 35 % de los niños que se alistan como soldados cuentan con la aprobación de sus padres.²⁰

Entre los motivos ya observados del reclutamiento de niños como niños soldados, está la necesidad por parte de los grupos armados de ganar una ventaja comparativa y se ha convertido en una estrategia de los grupos armados el uso de niños en conflictos bélicos, ya que son fáciles de explotar y suponen mano de obra barata.²¹ De este modo, los grupos armados pueden emplear menos recursos financieros para atraer recursos humanos, al tiempo que persiguen sus objetivos y, por consiguiente, obtienen una ventaja comparativa al reclutar a niños. Además, dada sus mentalidades infantiles, son más fáciles de adoctrinar y pueden demostrar mayor lealtad, algo que prefieren los grupos armados.²² En algunos casos, como se ha recogido extensamente en la literatura sobre niños soldados en la RDC, los grupos armados pueden forzar a los niños a presenciar la brutalidad contra miembros de sus familias para impulsarlos a sumarse a los grupos armados y buscar "venganza".²³ Las niñas han sido víctimas no solo al servir de combatientes o en funciones de asistencia, sino que se han

17 "Child Soldiers: One of the Worst Abuses of Child Labour", *Amnistía Internacional (Amnistía Internacional, enero de 1999)*, <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/06/ior420011999en.pdf>.

18 Mia Bloom, "Child Soldiers in Armed Conflict," *IISS (International Institute for Strategic Studies, julio de 2018)*, <https://www.iiss.org/publications/armed-conflict-survey/2018/armed-conflict-survey-2018/acs2018-03-essay-3>.

19 Jennifer Prasad, "Children of the Democratic Republic of the Congo", *Humanium (Humanium, 13 de julio de 2021)*, <https://www.humanium.org/en/democratic-republic-congo/>.

20 "Child Soldiers in the Democratic Republic of Congo", *WITNESS (WITNESS, 15 de agosto de 2014)*, https://www.witness.org/portfolio_page/protecting-child-soldiers-democratic-republic-congo/.

21 "Child Soldiers – and Other Children Associated with Armed Forces and Groups. Policy Brief", *Save the Children's Resource Centre (Save the Children, 2010)*, <https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/1538.pdf/>.

22 *Ibid*

23 "Working Group on Children and Armed Conflict", *Organización de las Naciones Unidas (Organización de las Naciones Unidas, enero de 2019)*, https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2019/12/190128_monusco_our_strength_is_in_our_youth_child_recruitment_and_use_by_armed_groups_in_the_drc_2014-2017_final_english_0.pdf.

convertido en un grupo vulnerable que puede someterse fácilmente a abusos sexuales. Los grupos armados saben muy bien que los niños no son capaces de tomar decisiones de manera independiente y, por tanto, pueden ser aterrorizados fácilmente para que lleven cualquier tipo de vida que se les enseñe, incluso una vida violenta.²⁴

Sin embargo, debe señalarse que el conflicto armado, convertido en "modo de vida" en la República Democrática del Congo, es el motivo más importante del reclutamiento perenne de niños soldados. Sus efectos crean un terreno fértil para que los niños sean vulnerables a los intereses de los grupos armados. En muchas instancias, las familias se desintegran como resultado del conflicto armado y se desarticula el sistema de apoyo social que los niños se merecen. El conflicto armado frena el sistema económico y consecuentemente fomenta la pobreza, como ha sido el caso de la RDC. Durante los conflictos armados, las instituciones dejan de funcionar y el sistema educativo colapsa. Los niños quedan sin sistema social que los proteja y, finalmente, debido a la falta de apoyo, de oportunidades y perspectivas futuras, junto a la necesidad de expresar sus opiniones, acaban convirtiéndose en niños soldados. Todos los motivos que frecuentemente se mencionan del reclutamiento de niños soldados, según lo expuesto anteriormente, son resultados de un conflicto armado. Este trabajo defiende de manera vehemente que la prevalencia del conflicto armado es el motivo principal del problema perenne de los niños soldados. Además de generar condiciones sociales y económicas que dejan vulnerables a los niños para convertirse en niños soldados, el conflicto armado genera la necesidad de combatientes, incluso antes de tener un impacto sobre los sistemas de un país.

Desde el 2001, el gobierno de la RDC y la mayoría de los grupos políticos armados de ese país se comprometieron a desmovilizar a los niños soldados. No obstante, este logro fue limitado, en parte por la continuación del conflicto.²⁵ Además, la investigación reconoce que en cierto momento, no existía voluntad política por parte del liderazgo del país, según sostiene Amnistía Internacional, la cual da entender que las iniciativas eran meros ejercicios de relaciones públicas, socavados por la falta de compromiso con el proceso, la información inexacta, mala preparación y coordinación, y falta de recursos.²⁶ Posteriormente, el liderazgo del país llegó a alcanzar notables éxitos, como se observó al ponerse fin al reclutamiento de niños para las fuerzas gubernamentales. La atención se centra ahora en grupos armados independientes que continúan con el reclutamiento de niños debido a la constante necesidad generada por el

24 Pravin H. Parekh, *Human Rights Year Book, 2010 (New Delhi: International Institute of Human Rights Society, 2010)*.

25 Rachele Magloire, "RDC: Les Maï Maï Et Ex-Combattants Dans L'attente D'être Démobilisés - Democratic Republic of the Congo", ReliefWeb (MONUC, 2004), <https://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/rdc-les-ma%C3%AF-ma%C3%AF-et-ex-combattants-dans-lattente-d%C3%AAtre-d%C3%A9mobilis%C3%A9s>.

26 "Democratic Republic of Congo: Children at War", Amnistía Internacional (Amnistía Internacional, 4 de junio de 2021), <https://www.amnesty.org/en/documents/AFR62/034/2003/en/>.

conflicto armado. Por tanto, en la medida que la falta de voluntad política contribuya al éxito limitado de desmovilización de niños soldados, "la continuidad del conflicto" sigue siendo el motivo principal que desmotiva la desmovilización exitosa de los niños soldados. Este trabajo pone énfasis en el argumento de la necesidad de hacer frente a las causas principales del conflicto armado, las cuales, de continuar sin atención, harán del reclutamiento de niños soldados un problema interminable. El conflicto armado genera las condiciones necesarias para el uso de los niños como soldados y, por ende, serán en vano los esfuerzos por acabar con el problema de los niños soldados, si no se hace frente de manera efectiva a las causas del conflicto armado.

Para comprender mejor el reclutamiento perpetuo de niños soldados, simplemente como causa de la prevalencia del conflicto armado, como arguye este trabajo, resulta un imperativo tener en cuenta las causas del conflicto armado. Los impulsores estructurales de la violencia en África son complejos y específicos de cada país, aunque existen una serie de temáticas comunes relacionadas con la pobreza, la democratización, el tipo de régimen, la estructura de edad de la población, la reiteración de la violencia, el efecto de barrios marginales y la mala gobernanza.²⁷ Se ha culpado al proceso caótico de descolonización como el motivo primario del conflicto, la recurrente inestabilidad y la mala gobernanza en países como la RDC y Burundi; no obstante, se ha observado que en muchos países, las contradicciones del estado colonial se transfirieron a los estados independientes mediante un proceso deficiente de descolonización.²⁸ La concesión de independencia a los países antes mencionados ha sido ampliamente descrita como apresurada y sin preparación, razón por la cual el estado poscolonial se ve atrapado en la inestabilidad y el enfrentamiento.

Más aun, el estado poscolonial heredó los sistemas coloniales, caracterizados por diversidades étnicas y regionales, y que resultaron conflictivos debido a burdas desigualdades en las relaciones de poder y en la distribución desigual de la riqueza nacional y las oportunidades de desarrollo.²⁹ Esta aseveración comporta una implicación importante para comprender los diversos conflictos e intentos de resolverlos en el continente y, con ella, también llegan complicaciones. Los antiguos amos coloniales han estado a la vanguardia al responder a los conflictos en África y en la mayoría de los desafíos de desarrollo del continente. Podría resultar imposible para ellos corregir los problemas creados durante el colonialismo, pero

27 Jakkie Cilliers, *The Future of Africa Challenges and Opportunities* (Cham Switzerland: Palgrave Macmillan, 2021).

28 Fonkem I Achankeng, "Conflict and Conflict Resolution in Africa : Engaging the Colonial Factor", *African Journal on Conflict Resolution* Vol. 13 , no. No. 2 (1 de enero de 2013): págs. 11-37, https://www.researchgate.net/publication/284670618_Conflict_and_Conflict_Resolution_in_Africa_Engaging_the_Colonial_factor.

29 "Conflict and Conflict Resolution in Africa", ACCORD (ACCORD, 10 de febrero del 2020), <https://www.accord.org.za/ajcr-issues/conflict-and-conflict-resolution-in-africa/>.

sigue siendo una incógnita si son sinceros en sus intervenciones. Si las causas y consecuencias de los conflictos tienen su origen en el colonialismo, los procesos de descolonización y la formación de estados, así como en las crisis resultantes de la construcción de naciones, entonces el intento por resolver los conflictos también tiene que trascender los conceptos de "nuevas instituciones que eleven la participación, legitimidad y redistribución" y "buena gobernanza".³⁰ De este modo, esto también sugeriría que el reclutamiento de niños soldados continuará si no se hace frente a las causas que dan origen al conflicto armado. La sinceridad de los actores involucrados en hacer frente a estos desafíos también es importante.

La Comisión Económica de las Naciones Unidas para África considera que el conflicto armado recurrente en la RDC es en cierta medida una reencarnación de conflictos pasados, lo cual es una indicación de que las causas fundamentales de las guerras no han sido abordadas adecuadamente.³¹ Esto también ayuda a explicar el continuo reclutamiento de los niños como soldados, a pesar de los tantos esfuerzos de diversos actores para poner fin al problema. Este trabajo defiende que los esfuerzos pueden estar mal orientados dado que los actores están tratando las consecuencias y síntomas, en lugar de las causas originarias del problema principal. Responder a las condiciones creadas por el conflicto armado y no hacer frente a lo que provoca el conflicto armado, conllevará al uso perpetuo de los niños como soldados. Por consiguiente, se debe poner énfasis en la necesidad de adoptar una perspectiva histórica en el análisis de las causas originarias del conflicto y en el diseño de estrategias dirigidas no solo a acabar con el conflicto, sino también a minimizar los riesgos de la recurrencia de conflictos en el futuro.³² Esto eliminaría permanentemente las condiciones que conlleva el reclutamiento de niños por parte de los grupos armados.

Además, el conflicto armado en la RDC tiene múltiples causas que giran en torno a cuatro sectores de factores: económico, institucional, regional y factores geopolíticos globales. Las causas de la guerra también varían en dependencia de la región de la RDC. Desde el punto de vista económico, la lucha por los recursos, así como las diferencias étnicas, al obtener los beneficios de la economía, contribuyen al estallido de la confrontación armada en la RDC. Con respecto a los factores institucionales, las instituciones establecidas bajo el régimen colonial y en la era de posindependencia generaron y perpetuaron antagonismos en torno al control del estado y los recursos nacionales, al tiempo que sembraban la semilla para conflictos interregionales e interétnicos.³³ Los factores regionales datan de los tiempos del éxodo del genocidio de Ruanda cuando refugiados procedentes de Ruanda participaron en

30 "Conflict and Conflict Resolution in Africa", ACCORD (ACCORD, 10 de febrero del 2020), <https://www.accord.org.za/ajcr-issues/conflict-and-conflict-resolution-in-africa/>.

31 "Conflicts in the Democratic Republic of Congo.", UNECA (UNECA, septiembre de 2015), https://archive.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/conflicts_in_drc_eng_25sept_rev1.pdf.

32 *Ibid*

33 *Ibid*

la desestabilización de la RDC.³⁴ El país también se convirtió en un terreno de juego político en donde grandes poderes compiten por sus intereses. La inmensa mayoría de los recursos de la RDC han atraído a poderosas naciones que presuntamente han armado a grupos en su lucha por obtener el control de los recursos.³⁵ Por otro lado, a pesar de dar pasos notables en la respuesta al conflicto armado, los esfuerzos regionales africanos para hacer frente a casos de conflictos armados prolongados, como el de la RDC, siguen siendo abandonados por la falta de capacidad institucional, no solo de la Unión Africana (UA), sino también de comunidades económicas regionales; por ejemplo, la falta de recursos ha provocado que estas instituciones dependan en gran medida de financiación externa.³⁶ Dado que los factores antes mencionados están interrelacionados, no deben tratarse por separado al comprender el contexto del conflicto violento en la RDC o al diseñar estrategias de intervención.

IMPLEMENTACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE VANCOUVER EN LA RDC

El creciente número de conflictos armados en todo el mundo ha motivado a la sociedad internacional moderna a hacer frente a una nueva tendencia en la escena mundial, en la cual niños de solo 6 años son empujados a los frentes de batalla. Existen una serie de convenciones y tratados internacionales que se han implementado para luchar contra el reclutamiento de niños como soldados en los conflictos armados. El primer tratado internacional oficial y legalmente vinculante en establecer disposiciones sobre los derechos sociales, políticos, económicos, culturales y civiles de los niños, fue la Convención de los Derechos del Niños de 1989, de las Naciones Unidas, y sigue siendo el tratado sobre los derechos del niño con más signatarios. Este instrumento impone una obligación a los estados para garantizar que las personas que no han alcanzado los 15 años de edad no participen en hostilidades.³⁷ Entre otros esfuerzos internacionales para acabar con el reclutamiento de niños soldados, están los "Principios de Vancouver sobre el mantenimiento de la paz y la prevención del reclutamiento y uso de niños soldados" (conocido como los Principios de Vancouver), los cuales son un conjunto de compromisos políticos con el propósito de prevenir y hacer frente al reclutamiento y uso de los niños por parte de fuerzas y grupos armados durante las operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas (ONU).

34 "Conflict and Conflict Resolution in Africa", ACCORD (ACCORD, 10 de febrero del 2020), <https://www.accord.org.za/ajcr-issues/conflict-and-conflict-resolution-in-africa/>.

35 Benjamin Mwadi Makengo and Joseph Mimbale, "Why Might DRC Find Itself in a Complex Dilemma with the Conservative-Progressive Competition in the Post-Covid-19 World Politics?," *Academia Letters*, septiembre de 2021, <https://doi.org/10.20935/al3508>.

36 "Securing Predictable and Sustainable Financing for Peace in Africa", Unión Africana (Unión Africana, agosto del 2016), <https://au.int/en/documents/1147>.

37 "Convention on the Rights of the Child", OHCHR, consultado del 6 de septiembre de 2021, <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/crc.aspx>.

Al ratificar los Principios de Vancouver, los estados miembros reconocen los desafíos únicos y de gran repercusión que suponen los niños soldados, y se comprometen a priorizar la prevención del reclutamiento y uso de los niños soldados en el contexto de las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y a ayudar a garantizar que todas las fuerzas de paz, militares, policía y civiles, estén preparados y enfocados a emprender las acciones correspondientes.

³⁸La implementación de los Principios de Vancouver parece tener la intención de quedar dentro de los límites de las misiones de mantenimiento de paz de la ONU (y de las misiones regionales de mantenimiento de paz), lo cual supone que las áreas ajenas a las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU no son objetivo de estos principios. No obstante, la RDC ha tenido algunas misiones de la ONU, comenzando con la Misión de Organización de las Naciones Unidas en la República del Congo (MONUC), establecida inicialmente en 1999 para planificar la observación del cese al fuego y la retirada de las fuerzas tras un acuerdo de cese al fuego. En el 2010, MONUC fue renombrada como Misión de Estabilización y Organización de las Naciones Unidas en la República del Congo (MONUSCO) y se autorizó a la nueva misión a emplear todos los medios necesarios para llevar a cabo su mandato en relación, entre otras cosas, con la protección de civiles, personal humanitario y defensores de derechos humanos ante la inminente amenaza de violencia física y con el propósito de apoyar al gobierno de la RDC en sus esfuerzos de estabilización y consolidación de la paz.³⁹ Bajo su mandato de protección de civiles y guiada por los Principios de Vancouver, MONUSCO ha estado centrándose en la protección de los niños contra su uso como niños soldados. La misión ha dado notables pasos en el compromiso de grupos armados para la liberación de niños reclutados como niños soldados y, aunque con menos avances, ha ayudado al gobierno de la RDC a procesar a los culpables del uso de niños como soldados.⁴⁰

Es imperativo comprender que las misiones de mantenimiento de paz de la ONU son responsables de asegurar una respuesta coordinada a las violaciones contra los niños afectados por el conflicto armado. El mantenimiento de la paz por parte de la ONU tiene el propósito de ayudar a los países azotados por conflictos armados, a crear las condiciones de una paz duradera. Las fuerzas de paz protegen a los civiles, evitan conflictos de manera activa, reducen la violencia, fortalecen la seguridad y empoderan a las autoridades nacionales para

38 “Implementation Guidance for the Vancouver Principles - Canada”, Gobierno de Canadá (Gobierno de Canadá, 2019), <https://www.canada.ca/content/dam/dnd-mdn/documents/reports/2019/igvp-20190614.pdf>.

39 “Working Group on Children and Armed Conflict”, Organización de las Naciones Unidas (Organización de las Naciones Unidas, enero del 2019), https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2019/12/190128_monusco_our_strength_is_in_our_youth_child_recruitment_and_use_by_armed_groups_in_the_drc_2014-2017_final_english_0.pdf.

40 “Background”, MONUSCO (MONUSCO, 9 de febrero del 2021), <https://monusco.unmissions.org/en/background>.

que asuman estas responsabilidades. En el caso de la RDC, la ONU ha fracasado en eliminar completamente la lucha armada a pesar de haber invertido muchos recursos en hacer frente al conflicto. Incluso, a pesar de los esfuerzos por contener el uso de niños por parte de los grupos armados, como se refiere anteriormente, la misión de la ONU en la RDC no ha tenido éxito en poner fin al problema. Las organizaciones regionales también han sido agentes clave en el conflicto de la RDC y sus esfuerzos se han visto comprometidos por una serie de problemas que incluyen la falta de capacidad institucional. Esto se traduce automáticamente en un fracaso para detener el reclutamiento de niños como soldados y, de cierta forma, también evidencia el fracaso de una implementación exitosa de los Principios de Vancouver.

Entre el conjunto de principios relacionados en los Principios de Vancouver, son de especial interés para este trabajo los principios relacionados con el oportuno aviso y prevención, que, como parte de la política, están destinados a orientar a las fuerzas de paz y a las autoridades nacionales a mitigar el uso de niños en funciones de combate. Sin embargo, estos principios, junto con las misiones de mantenimiento de paz no necesariamente abordan el contexto estratégico de un conflicto, sino que son solo respuestas al estallido de enfrentamientos. Las fuerzas de paz también pretenden crear las condiciones necesarias para que otras actividades de mantenimiento de paz puedan tener lugar. Puede argumentarse que debido a que las fuerzas de paz y los Principios de Vancouver no pretenden abordar las causas originarias de los conflictos, están destinadas a no acabar exitosamente con el reclutamiento de niños en conflictos armados. Esto es contrario al principal argumento que propone este trabajo de que la prevalencia del conflicto armado es en sí misma el motivo fundamental del uso continuado de los niños en el conflicto armado. Por tanto, tratar las consecuencias y/o síntomas del conflicto y no hacer frente a sus causas también se convierte en un fracaso al abordar de manera eficaz el problema de los niños soldados. Además, dado que los Principios de Vancouver se implementan dentro de los límites del mantenimiento de paz, cuya debilidad se ha descrito anteriormente, también se podría argumentar fácilmente que la implementación de los principios derivará en fracaso para acabar con el reclutamiento perenne de los niños soldados.

CONCLUSIÓN

El reclutamiento de niños soldados en la RDC persiste y continuará siendo un desafío fundamental que no ha sido resuelto en el transcurso de los años debido a las causas del conflicto armado. Los conflictos armados generan la necesidad de combatientes y a consecuencia de sus otros devastadores efectos, los niños quedan vulnerables al reclutamiento por parte de grupos armados y para usarse tanto en combate como en funciones no combativas. El conflicto armado destruye las instituciones necesarias para proteger y salvaguardar a los niños y, al mismo tiempo, afectan a la economía de una nación y generan pobreza. La RDC es un

buen ejemplo para mostrar los dolorosos efectos del conflicto armado. Como resultado del enfrentamiento continuado, la pobreza ha sido el principal impulsor del reclutamiento de niños como niños soldados. Si bien se debe hacer frente a los conflictos presentes, también se deben dedicar recursos y esfuerzos simultáneamente para lidiar con las causas originarias de los conflictos y tomar medidas preventivas. Existe la necesidad de modelar la implementación de los Principios de Vancouver para que incluyan iniciativas fuera de las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU. Las misiones de mantenimiento de paz pueden fracasar por otros desafíos operacionales y su fracaso constituye un duro golpe para la implementación de los Principios de Vancouver. Además, la implementación de compromisos como los Principios de Vancouver debe tomar en cuenta el tratamiento de las causas originarias del conflicto, en lugar de centrarse en tratar las consecuencias del conflicto.

**Munyayiwashé Shumba, investigador al comienzo de su carrera, que cursa estudios de doctorado en Ciencias Sociales y Administración con avidez por aprender y contribuir a la investigación de clase mundial. Entre sus intereses de investigación, se encuentran la paz, conflictos y desarrollo, política internacional y regional, diplomacia y política exterior, entre otras materias afines.*